

PROYECTO DE REGLAMENTO GENERAL A LA LEY ORGÁNICA DE RÉGIMEN ESPECIAL DE LA PROVINCIA DE GALAPAGOS

No.

RAFAEL CORREA DELGADO

PRESIDENTE CONSTITUCIONAL DE LA REPÚBLICA

CONSIDERANDO:

Que el artículo 14 de la Constitución de la República del Ecuador declara de interés público, entre otros objetivos, la preservación del ambiente, la conservación de los ecosistemas, la biodiversidad y la prevención del daño ambiental;

Que conforme a lo estatuido en el artículo 397 de la Constitución de la República del Ecuador, el Estado, para garantizar el derecho individual y colectivo a vivir en un ambiente sano y ecológicamente equilibrado, se compromete, entre otras actuaciones, a asegurar la intangibilidad de las áreas naturales protegidas, a efectos de que se garantice la conservación de la biodiversidad y el mantenimiento de las funciones ecológicas de los ecosistemas, reservándose para sí el manejo y la administración de dichas áreas;

Que la Constitución de la República en su artículo 405 dispone que el sistema nacional de áreas protegidas garantizará la conservación de la biodiversidad y el mantenimiento de las funciones ecológicas, añadiendo que dicho sistema se integrará por los subsistemas estatal, autónomo descentralizado, comunitario y privado, y su rectoría y regulación estará ejercida por el Estado;

Que acorde a lo dispuesto en el artículo 406 de la Carta Fundamental, le corresponde al Estado regular la conservación, manejo y uso sustentable, recuperación y limitación de dominio de los ecosistemas frágiles y amenazados; entre otros, los ecosistemas marinos y marino-costeros, a los cuales pertenecen la Reserva Marina de Galápagos y el Parque Nacional Galápagos, respectivamente;

Que el segundo inciso del artículo 242 del texto constitucional, instituye a la provincia de Galápagos como régimen especial; en tanto que el artículo 258 ibídem determina que su planificación y desarrollo se organizará en función de un estricto apego a los principios de conservación del patrimonio natural del Estado y del buen vivir, de conformidad con lo que la ley determine, por lo que para su protección se limitarán los derechos de migración interna, trabajo o cualquier otra actividad pública o privada que pueda afectar al ambiente, en cuyo caso las personas residentes permanentes afectadas por la limitación de los derechos tendrán acceso preferente a los recursos naturales y a las actividades ambientalmente sustentables;

BORRADOR 1 – Enero 27 2016

Que el artículo 104 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD), publicado en el Suplemento del Registro Oficial número 303 del día martes 19 de octubre del 2010, prescribe que la provincia de Galápagos constituye un régimen especial de gobierno en razón de sus particularidades ambientales y por constituir patrimonio natural de la humanidad; que su territorio será administrado por un consejo de gobierno, en la forma prevista en la Constitución, dicho Código y la ley que regule el régimen especial de Galápagos; y, que con el fin de asegurar la transparencia, la rendición de cuentas y la toma de decisiones del Consejo de Gobierno se garantizarán la participación ciudadana y el control social en los términos previstos en la Constitución y la ley;

Que en el Segundo Suplemento del Registro Oficial No. 520 del 11 de junio del 2015, se promulgó la Ley Orgánica de Régimen Especial de la Provincia de Galápagos (LOREG); y,

Que la Disposición Transitoria Primera de la Ley Orgánica de Régimen Especial de la Provincia de Galápagos, faculta al Presidente de la República a expedir el Reglamento de Aplicación de la misma.

En ejercicio de las facultades previstas en el numeral 13 del artículo 147 de la Constitución de la República.

Decreta:

El siguiente **REGLAMENTO GENERAL DE APLICACIÓN DE LA LEY ORGÁNICA DE RÉGIMEN ESPECIAL DE LA PROVINCIA DE GALÁPAGOS.**

TÍTULO PRELIMINAR

RÉGIMEN ESPECIAL DE LA PROVINCIA DE GALÁPAGOS

CAPÍTULO I

Objeto, ámbito y régimen especial

Art. 1.- Objeto y ámbito.- La Ley Orgánica de Régimen Especial de la Provincia de Galápagos y el presente reglamento de aplicación, regulan el funcionamiento del Régimen Especial establecido en el artículo 258 de la Constitución de la República e instituye el régimen jurídico administrativo al que se sujetan las personas naturales y jurídicas, públicas y privadas, nacionales y extranjeras de la provincia de Galápagos, para alcanzar el Buen Vivir, el desarrollo sostenible, el mejoramiento de la calidad de vida y el acceso a los servicios básicos por parte de su población, de acuerdo a las condiciones y características excepcionales del archipiélago; y, los límites ambientales y de resiliencia de los ecosistemas.

Art. 2.- Régimen Especial.- Para los fines contemplados en la ley y el presente reglamento, se entiende por Régimen Especial de la Provincia de Galápagos a la forma de gobierno y administración de dicho territorio, dotada de autonomía política, administrativa

y financiera, que es ejercida por el Consejo de Gobierno, constituida por razones de conservación y características ambientales particulares, para la protección de sus sistemas ecológicos y biodiversidad, su desarrollo sostenible, el manejo integrado entre sus zonas pobladas y áreas protegidas, la obtención del equilibrio en la movilidad y residencia de sus visitantes y residentes; y, el acceso preferente de estos a los recursos naturales y a las actividades ambientalmente sostenibles, garantizando la participación ciudadana y el control social en los términos previstos en la Constitución y la ley.

Art. 3.- Territorio de la provincia de Galápagos.- La provincia de Galápagos comprende el área terrestre del archipiélago, que incluye tanto las zonas pobladas como el Parque Nacional Galápagos; la Reserva Marina; el Área Marina de Protección Especial; el subsuelo del área terrestre, la órbita geoestacionaria; y, la plataforma y zócalo submarino.

Art. 4.- Competencias de las entidades públicas en Galápagos.- El Consejo de Gobierno del Régimen Especial de la Provincia de Galápagos; y, las entidades y organismos públicos que ejercen competencias dentro de aquella, realizarán las mismas con sujeción a las normas y principios contemplados en la Ley Orgánica de Régimen Especial de la Provincia de Galápagos y demás legislación vigente.

CAPÍTULO II

Principios

Art. 5.- Aplicación de principios.- La aplicación de los principios contemplados en el artículo 3 de la Ley Orgánica de Régimen Especial de la Provincia de Galápagos, se regirá por lo dispuesto en ésta y el presente reglamento.

Art. 6.- Restauración de los ecosistemas de la provincia de Galápagos.- Las autoridades ambientales competentes, dentro de sus respectivos ámbitos, ordenarán y supervisarán la restauración de los ecosistemas de la provincia de Galápagos que sufrieren afectación o daño ambiental, para cuyo efecto coordinarán con las instituciones públicas que corresponda y observarán lo dispuesto en la legislación ambiental vigente.

Si el daño o afectación ambiental se hubiere originado con motivo de la ejecución de obras, actividades o proyectos que contaren con licencia o autorización ambiental, la restauración se efectuará conforme a lo establecido en los respectivos planes de manejo ambiental aprobados por las autoridades ambientales competentes; y, en los planes de acción y/o emergentes que éstas aprueben.

Si las obras, actividades o proyectos no contaren con licencia o autorización ambiental, las autoridades ambientales competentes exigirán al sujeto de control, en el plazo de 48 horas de producido el o los eventos perniciosos, la elaboración de un plan emergente, el que una vez aprobado por aquellas, será obligatoriamente aplicado en las tareas de restauración.

La obligación de restaurar se llevará a cabo, sin perjuicio de la responsabilidad administrativa, civil o penal de los sujetos de control, por los daños o afectaciones ambientales que se hubieren producido.

Art. 7.- Participación ciudadana.- La participación ciudadana se sujetará a lo previsto en la Constitución de la República del Ecuador, la Ley Orgánica de Participación Ciudadana; el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización; la ordenanza que expida para el efecto el Consejo de Gobierno del Régimen Especial de la Provincia de Galápagos; y, demás legislación vigente.

Art. 8.- Limitación de actividades.- El Pleno del Consejo de Gobierno, mediante ordenanza y en el ámbito de sus competencias, podrá limitar o restringir las actividades que puedan conducir a la extinción de especies, la destrucción de los ecosistemas o la alteración de los ciclos naturales de los ecosistemas de Galápagos.

Previo a la expedición de la respectiva ordenanza, el Pleno del Consejo de Gobierno deberá contar con el informe técnico de la Autoridad Ambiental Nacional.

Las limitaciones o restricciones que se establezcan al amparo del presente artículo, podrán ser suspendidas o extinguidas, siguiendo el mismo trámite para su adopción, siempre que exista evidencia científica de la desaparición de las circunstancias que las motivaron.

Art. 9.- Responsabilidad objetiva.- En caso de daño ambiental, la Autoridad Ambiental Competente, demandará al infractor por la vía judicial el pago de las correspondientes indemnizaciones, sin perjuicio de las sanciones administrativas o penales a que hubiere lugar y la obligación de restaurar integralmente los ecosistemas afectados.

La restauración se efectuará con sujeción a lo previsto en este reglamento y en la legislación ambiental vigente.

Art. 10.- Derecho al acceso preferente.- Los residentes permanentes y las personas jurídicas que éstas integren, en calidad de miembros, socios o accionistas, en por lo menos el 25% del total de los mismos, gozarán del derecho de preferencia en la contratación pública y privada de obras, bienes y servicios; y, en el otorgamiento de autorizaciones administrativas para el acceso a recursos naturales y la realización de actividades ambientalmente sostenibles que se lleven a cabo en la provincia de Galápagos.

Tendrán el mismo derecho las personas residentes permanentes en la contratación de personal bajo relación de dependencia, tanto en el sector público como el privado de la provincia de Galápagos.

La aplicación del derecho de preferencia contemplado en este artículo, se realizará conforme al procedimiento previsto en el presente reglamento.

TÍTULO II

RÉGIMEN INSTITUCIONAL

CAPÍTULO I

Consejo de Gobierno

Art. 11.- Ámbito competencial.- El Consejo de Gobierno del Régimen Especial de la provincia de Galápagos, tendrá a su cargo la administración de la misma, así como la planificación, manejo de los recursos y organización de las actividades que en ella se realicen. Tendrá su sede en Puerto Baquerizo Moreno, cantón San Cristóbal, provincia de Galápagos; no obstante, podrá funcionar de manera desconcentrada, con arreglo a lo dispuesto en la normativa correspondiente.

Para el cumplimiento de sus fines, ejercerá las atribuciones contempladas en la Constitución, la ley y demás legislación vigente.

CAPÍTULO II

Pleno del Consejo de Gobierno

Art. 12.- Atribuciones del Pleno del Consejo de Gobierno.- El Pleno del Consejo de Gobierno del Régimen Especial de la provincia de Galápagos, ejercerá las atribuciones establecidas en la Ley Orgánica de Régimen Especial de la Provincia de Galápagos, este reglamento; y, demás leyes y normas vigentes.

Sin perjuicio de lo anterior, para el cumplimiento de sus fines y los del Consejo de Gobierno del Régimen Especial de la Provincia de Galápagos, el Pleno expedirá el correspondiente estatuto orgánico de gestión organizacional por procesos y los instrumentos de planificación institucional que estimare pertinentes.

Art. 13.- Participación de personas o instituciones en comisión general.- La persona natural o la organización social o gremial debidamente constituida, que desee participar en una sesión específica del Pleno del Consejo de Gobierno del Régimen Especial de la provincia de Galápagos, expresará su interés por escrito y con por lo menos setenta y dos horas de anticipación, ante la Secretaría Técnica, enunciando el tema o asunto sobre el cual versará su opinión. El solicitante o quien lo represente intervendrá en la sesión únicamente con derecho a voz. Si hubiere más de un interesado en participar en relación a un mismo tema o asunto, la Secretaría Técnica, propiciará un proceso previo de diálogo y concertación para definir el ponente. Si no se lograre acuerdos a este respecto se procederá a sorteo con la presencia de los interesados; sin perjuicio de lo cual, se preferirá a las personas con discapacidad o deficiencia o condición discapacitante, o a las organizaciones que las representen.

CAPÍTULO III

Presidente del Consejo de Gobierno

Art. 14.- Atribuciones del Presidente del Consejo de Gobierno.- Le corresponden al Presidente del Consejo de Gobierno del Régimen Especial del Régimen Especial de la provincia de Galápagos, las siguientes atribuciones:

BORRADOR 1 – Enero 27 2016

- a) Ejercer la representación legal, judicial y extrajudicial del Consejo de Gobierno;
- b) Con excepción de la o el titular de la Secretaría Técnica, nombrar o contratar y cesar en sus funciones a las servidoras y los servidores del Consejo de Gobierno del Régimen Especial de la provincia de Galápagos, con sujeción a lo dispuesto en la ley que regula el servicio público;
- c) Celebrar, previo dictamen favorable del Pleno del Consejo de Gobierno del Régimen Especial de la provincia de Galápagos, convenios con entidades públicas y privadas, nacionales o extranjeras, en el ámbito de su competencia;
- d) Ejecutar íntegramente los procedimientos previstos en la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, y celebrar los contratos correspondientes;
- e) Designar delegados institucionales en entidades, empresas u organismos colegiados en los que tenga participación el Consejo de Gobierno; así como delegar atribuciones y deberes al o a la titular de la Secretaría Técnica, o demás funcionarios de la entidad, dentro del ámbito de sus competencias;
- f) Habilitar, previo informe favorable de la Agencia de Bioseguridad de Galápagos, los puertos y aeropuertos para la salida e ingreso de pasajeros y mercancías, desde el continente hacia la provincia de Galápagos;
- g) Aquellas contempladas en la legislación vigente para el Consejo de Gobierno del Régimen Especial de la Provincia de Galápagos, cuyo ejercicio no corresponda expresamente al Pleno o a la Secretaría Técnica del organismo; y,
- h) Las demás establecidas en la ley, el presente reglamento y demás legislación vigente.

TÍTULO III

ÁREAS NATURALES PROTEGIDAS

CAPÍTULO I

Parque Nacional Galápagos

Art. 15.- Área del Parque Nacional Galápagos.- El área delimitada como Parque Nacional Galápagos y sus linderos son los constantes en el Acuerdo Interministerial No. 0297, publicado en el Registro Oficial No. 15 del 31 de julio de 1979 y en sus correspondientes reformas.

La Autoridad Nacional Ambiental es la entidad competente para delimitar y actualizar el área del Parque Nacional Galápagos; y, para ello deberá cumplir con el procedimiento previsto en la legislación vigente.

La Autoridad Ambiental Nacional expedirá y mantendrá actualizado el mapa que contenga las coordenadas geo-referenciadas de las áreas naturales protegidas de la provincia de Galápagos, con todos los límites del Parque Nacional Galápagos y la Reserva Marina de la provincia de Galápagos, en unidades UTM WGS 84.

Art. 16.- Construcción de infraestructura estratégica para el desarrollo sostenible de la provincia en áreas del Parque Nacional Galápagos.- La Autoridad Ambiental Nacional podrá autorizar la construcción de infraestructura dentro del Parque Nacional Galápagos, siempre que se cumplan las siguientes condiciones:

- a) Que la obra de infraestructura haya sido previamente calificada como estratégica por el Pleno del Consejo de Gobierno del Régimen Especial de la Provincia de Galápagos, el que para el efecto deberá contar con el respectivo informe de la Secretaría Técnica del organismo; e,
- b) Informe Técnico-Ambiental favorable de la Dirección del Parque Nacional Galápagos, el cual será elaborado a base de los lineamientos de la zonificación prevista en el Plan de Manejo de las Áreas Naturales Protegidas de la Provincia de Galápagos y las directrices contempladas en el Plan para el Desarrollo Sustentable y Ordenamiento Territorial de la provincia de Galápagos.

Art. 17.- Planes de manejo de las áreas naturales protegidas.- Para la administración y manejo de las áreas naturales protegidas de la provincia de Galápagos, la Autoridad Ambiental Nacional, a través de la Dirección del Parque Nacional Galápagos, expedirá los correspondientes planes de manejo, los cuales deberán sujetarse e incorporarse al Plan para el Desarrollo Sustentable y Ordenamiento Territorial de la Provincia de Galápagos.

El manejo de las áreas naturales protegidas de la provincia de Galápagos será integrado.

Con el objeto de establecer la alianza y los niveles de participación y responsabilidad local de los grupos de usuarios debidamente organizados, la elaboración de los planes de manejo será participativa, conforme a lo previsto en la Ley Orgánica del Régimen Especial de la Provincia de Galápagos, este reglamento y demás legislación vigente.

CAPÍTULO II

Reserva Marina y Área Marina de Protección Especial

Art. 18.- Control, investigación científica y monitoreo en la Reserva Marina.- Para efectos del control, la investigación científica y el monitoreo, la Dirección del Parque Nacional Galápagos, a base de los principios y parámetros establecidos en el correspondiente Plan de Manejo y el Plan para el Desarrollo Sustentable y Ordenamiento Territorial de la Provincia de Galápagos, coordinará con las instituciones públicas que realicen actividades legalmente en la Reserva Marina de la provincia de Galápagos.

BORRADOR 1 – Enero 27 2016

Para tales fines, la Dirección del Parque Nacional Galápagos contará con Consejo Consultivo de Manejo Participativo y convocará, al menos trimestralmente, a las instituciones públicas relacionadas con la materia.

La realización de investigaciones científicas y de estudios participativos, tendientes al mejoramiento de las políticas de conservación y desarrollo para la pesca en la provincia de Galápagos, será autorizada por el Pleno del Consejo de Gobierno del Régimen Especial de la Provincia de Galápagos, previo informe técnico favorable de la Dirección del Parque Nacional Galápagos.

Art. 19.- Área Marina de Protección Especial.- El Área Marina de Protección Especial es la constante en el artículo 19 de la Ley Orgánica de Régimen Especial de la Provincia de Galápagos; no obstante, sus límites podrán ser aumentados por la Autoridad Ambiental Nacional mediante acuerdo ministerial, de conformidad con lo previsto en los tratados y convenios internacionales de los que el Ecuador sea parte y las investigaciones científicas correspondientes.

Art. 20.- Transporte de productos peligrosos en el Área Marina de Protección Especial.- El transporte de cualquier producto tóxico o de alto riesgo en el Área Marina de Protección Especial, sólo será permitido con sujeción a lo dispuesto en la regulación que expida para el efecto la Autoridad Ambiental Nacional.

Dicha norma contendrá el listado de los productos calificados como tóxicos o de alto riesgo.

CAPÍTULO III

Administración de las Áreas Naturales Protegidas

Art. 21.- Dirección del Parque Nacional Galápagos.- La Dirección del Parque Nacional Galápagos, con sede en el cantón Santa Cruz, es la unidad administrativa desconcentrada de la Autoridad Ambiental Nacional, a cuyo cargo estará la administración de las áreas naturales protegidas de la provincia de Galápagos, en cuyas zonas ejercerá jurisdicción y competencia sobre el uso, manejo y aprovechamiento de los recursos naturales y las actividades que en dichas áreas se realicen, con arreglo a lo dispuesto en la Ley Orgánica de Régimen Especial de la Provincia de Galápagos y demás legislación vigente.

Su estructura y funcionamiento constarán en la correspondiente normativa institucional.

Para el cumplimiento de sus fines institucionales, la Dirección del Parque Nacional Galápagos podrá celebrar, cuando estime pertinente, convenios de cooperación con instituciones públicas o privadas, para el manejo, monitoreo e investigación de las áreas naturales protegidas de la provincia de Galápagos, así como para la educación y capacitación de las comunidades locales.

Art. 22.- Titular de la Dirección del Parque Nacional Galápagos.- El titular de la Dirección del Parque Nacional Galápagos tendrá título de tercer nivel, será designado

BORRADOR 1 – Enero 27 2016

conforme a lo prescrito en la Ley Orgánica de Régimen Especial de la Provincia de Galápagos; y, ejercerá las siguientes atribuciones:

- a) Representar legal, judicial y extrajudicialmente a la Dirección del Parque Nacional Galápagos;
- b) Organizar, dirigir, programar, controlar y evaluar la ejecución de las actividades encomendadas a la Dirección del Parque Nacional Galápagos conforme a los respectivos instrumentos y procedimientos institucionales;
- c) Conocer, juzgar y sancionar, en primera instancia, el cometimiento de infracciones administrativas en los casos previstos en la presente ley y en el ordenamiento jurídico vigente. Sus resoluciones podrán ser apeladas ante la Autoridad Ambiental Nacional;
- d) Nombrar o contratar y cesar en sus funciones a los servidores de la Dirección del Parque Nacional Galápagos de conformidad con lo previsto en la ley que regula el servicio público;
- e) Administrar los bienes muebles e inmuebles de la Dirección del Parque Nacional Galápagos;
- f) Ejecutar íntegramente los procedimientos previstos en la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, y celebrar los contratos correspondientes; y,
- g) Las demás atribuciones establecidas en la ley, el presente reglamento y demás legislación vigente, así como aquellas que le sean delegadas por la Autoridad Ambiental Nacional.

Art. 23.- Consejo Consultivo de Manejo Participativo.- El Consejo Consultivo de Manejo Participativo –CJMP- es un órgano de representación de la ciudadanía de la provincia de Galápagos y constituye una instancia de naturaleza consultiva en los temas relacionados con la administración y manejo de la Reserva Marina de dicha provincia. Sus decisiones no serán vinculantes. Su conformación y funcionamiento se sujetará a lo dispuesto en el reglamento que expida para el efecto el Pleno del Consejo de Gobierno del Régimen Especial de la Provincia de Galápagos.

Sin perjuicio de lo previsto en este artículo, se reconocerá la participación de la ciudadanía en todos los asuntos de interés público de la provincia de Galápagos, siempre que se ejerza en la forma señalada en el referido reglamento.

TÍTULO III

SISTEMA DE MONITOREO DE EMBARCACIONES

Art. 24.- Sistema de Monitoreo de Embarcaciones.- Institúyase el Sistema de Monitoreo de Embarcaciones –SIME-, que tendrá como fin el control naval automatizado del tráfico marítimo ordinario o frecuente dentro de la Reserva Marina de la provincia de Galápagos.

El funcionamiento del SIME se regirá por lo dispuesto en la ley, el presente reglamento; y, y el reglamento expedido de manera conjunta por el ministerio rector de la política de defensa y la Autoridad Ambiental Nacional.

Art. 25.- Autoridad competente para la operación del SIME.- El ministerio rector de la política de defensa será la entidad pública a cuyo cargo estará la administración, operación, vigilancia y control del Sistema de Monitoreo de Embarcaciones.

Sin perjuicio de lo anterior, la información que sea generada por el Sistema de Monitoreo de Embarcaciones estará a disposición de la Dirección del Parque Nacional Galápagos y el Consejo de Gobierno del Régimen Especial de la provincia de Galápagos; y, en general, de cualquier institución del sector público involucrada en la administración y conservación de los recursos marinos o capital natural marino. La forma y el plazo para la entrega de dicha información se sujetarán a lo dispuesto en el reglamento correspondiente.

Art. 26.- Registro de embarcaciones en el SIME.- Los armadores de embarcaciones, tanto de uso público como privado, que ordinaria o frecuentemente naveguen dentro de la Reserva Marina de la provincia de Galápagos y el Área Marina de Protección Especial, deberán registrarlas en el SIME ante la Autoridad Marítima Nacional, la que deberá coordinar para el efecto con la Dirección del Parque Nacional Galápagos y el Consejo de Gobierno del Régimen Especial de la provincia de Galápagos.

Art. 27.- Dispositivo de rastreo.- Previo al registro de la embarcación, ésta deberá contar a bordo con un dispositivo de rastreo o localización remota en tiempo real, debidamente instalado y operativo.

El reglamento correspondiente describirá las características y especificaciones técnicas que debe cumplir dicho dispositivo, así como la forma de instalación.

El dispositivo deberá funcionar de forma ininterrumpida, sea que la embarcación se encuentre en puerto o navegando.

Art. 28.- Inspección de los dispositivos.- Los servidores públicos de la Autoridad Marítima Nacional y de la Dirección del Parque Nacional Galápagos, de forma conjunta o independiente, podrán inspeccionar las embarcaciones que naveguen de forma ordinaria o frecuente en la Reserva Marina de la provincia de Galápagos, para verificar si el dispositivo de rastreo o localización remota se encuentra o no instalado, en funcionamiento, averiado o desconectado.

Una vez efectuada la inspección, se levantará el informe o reporte correspondiente, el cual será remitido a las autoridades competentes para la adopción de las medidas o sanciones administrativas que fueren pertinentes.

Art. 29.- Responsable de la instalación y mantenimiento del dispositivo.- La instalación y mantenimiento del dispositivo de rastreo o localización remota en tiempo real, así como la transmisión de la señal al satélite y desde éste hasta la primera estación receptora, serán de cargo del armador de la nave. La transmisión desde dicha estación a las estaciones de fiscalización será responsabilidad del Estado.

Será deber del Estado asegurar la operatividad de los enlaces y la integridad de la información cuando se trate de sistemas de seguimiento de embarcaciones en los que esté bajo su responsabilidad la transmisión y recepción de la señal desde y hacia las embarcaciones.

TÍTULO IV

RÉGIMEN TRIBUTARIO

Art. 30.- Facultad tributaria del Consejo de Gobierno y los gobiernos autónomos descentralizados municipales.- El Pleno del Consejo de Gobierno del Régimen Especial de la provincia de Galápagos y los gobiernos autónomos descentralizados municipales de la misma, ejercerán su facultad tributaria exclusivamente dentro de los límites contemplados en los artículos 27 y 30 de la Ley Orgánica de Régimen Especial de la Provincia de Galápagos; y, en todo lo no previsto en aquella se aplicará, en cuanto fuere pertinente, la legislación tributaria vigente.

Art. 31.- Pago en línea de tasas y contribuciones.- El Consejo de Gobierno del Régimen Especial de la provincia de Galápagos, a través de la Secretaría Técnica, establecerá mecanismos ágiles y expeditos para el cobro de las tasas y contribuciones que fije en ejercicio de su potestad tributaria, entre ellos, un sistema o aplicación informática de pago en línea en tiempo real, mediante transferencias bancarias o el uso de tarjetas de crédito o de débito, que opere durante las veinticuatro horas del día. La administración, mantenimiento y funcionamiento de este sistema o aplicación informática se efectuará conforme a lo establecido en la correspondiente resolución.

Art. 32.- Distribución y actualización de tasas.- La distribución y actualización de las tasas por conservación de áreas naturales protegidas y otras que sean fijadas por el Pleno del Consejo de Gobierno del Régimen Especial de la provincia de Galápagos, serán revisadas periódicamente, previo informe de la Secretaría Técnica.

Art. 33.- Asignación de recursos a la Agencia de Bioseguridad de Galápagos.- La Autoridad Ambiental Nacional, a través de la Dirección del Parque Nacional Galápagos, asignará a la Agencia de Bioseguridad de Galápagos el 5% del valor que perciba conforme a lo previsto en el artículo 29 de la Ley Orgánica de Régimen Especial de la Provincia de Galápagos, por concepto de la tasa por ingreso y conservación de las áreas naturales protegidas.

Los recursos que le sean asignados a la Agencia de Bioseguridad de Galápagos al amparo del presente artículo, se utilizarán para el cumplimiento de sus fines.

TÍTULO V

DESARROLLO SUSTENTABLE Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL

Art. 34.- Plan para el Desarrollo Sustentable y Ordenamiento Territorial de la Provincia de Galápagos.- El Plan para el Desarrollo Sustentable y Ordenamiento Territorial de la Provincia de Galápagos constituye una de las herramientas de coordinación y articulación entre la planificación nacional, la planificación regional y la planificación institucional de todos los niveles de gobierno de la provincia de Galápagos; contendrá, además de otros aspectos, la planificación y las políticas para su desarrollo y ordenamiento territorial; y, deberá ser concordante con las finalidades y principios contemplados en el Plan Nacional de Desarrollo y su Estrategia Territorial Nacional; y, la Ley Orgánica de Régimen Especial de la Provincia de Galápagos.

El plan, será aprobado por el Pleno del Consejo de Gobierno del Régimen Especial de la provincia de Galápagos mediante ordenanza, con sujeción a los principios y disposiciones previstos en la Ley Orgánica de Régimen Especial de la Provincia de Galápagos; y, será de obligatorio cumplimiento para todos los niveles de gobierno de la provincia de Galápagos y entidades del sector privado y de la economía popular y solidaria.

Su elaboración y modificación, que estará a cargo de la Secretaría Técnica del Consejo de Gobierno del Régimen Especial de la provincia de Galápagos, tendrá lugar de manera participativa y considerará tanto al sector público como el sector privado de la provincia de Galápagos.

La limitación o restricción de actividades de cualquier tipo en la provincia de Galápagos, será dispuesta mediante acto normativo por las autoridades competentes, dentro de sus respectivos ámbitos de gestión, con arreglo a lo establecido en este plan.

Art. 35.- Coordinación interinstitucional.- La coordinación interinstitucional entre la Dirección del Parque Nacional Galápagos y el Consejo de Gobierno del Régimen Especial de la provincia de Galápagos, estará basada en el Plan para el Desarrollo Sustentable y Ordenamiento Territorial de la Provincia de Galápagos, en cuyo eje ambiental constarán las directrices de los planes de manejo de las áreas naturales protegidas.

Art. 36.- Acceso a los servicios públicos de telecomunicaciones.- Con el objeto de garantizar el acceso a los servicios públicos de telecomunicaciones y medios de comunicación; y, el adecuado despliegue de redes de telecomunicaciones, dentro del Plan para el Desarrollo Sustentable y Ordenamiento Territorial de la Provincia de Galápagos, se establecerá:

- a) Las zonas estratégicas para la ubicación de infraestructura de telecomunicaciones, bajo el principio de compartición obligatoria de infraestructura, con arreglo a lo previsto en la Ley Orgánica de Telecomunicaciones y demás legislación aplicable sobre la materia. Para este efecto, se deberá contar con el informe técnico favorable de la Autoridad Ambiental Nacional, respecto de las zonas en las que se ubicará dicha infraestructura; y,

- b) La obligatoriedad en la ejecución de proyectos viales y de desarrollo urbano y vivienda, así como la construcción de ductos y cámaras para el soterramiento de las redes e infraestructura de telecomunicaciones, acorde a lo dispuesto en la referida legislación y el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomías y Descentralización (COOTAD).

Art. 37.- Cambio de uso de suelo.- El uso, ocupación, actualización o cambio del uso del suelo por parte de los gobiernos autónomos descentralizados municipales en la provincia de Galápagos, con excepción de las áreas naturales protegidas, se sujetará a los lineamientos generales, estándares y políticas que expida para el efecto el Pleno del Consejo de Gobierno del Régimen Especial de la provincia de Galápagos, el que a través de la Secretaría Técnica vigilará y controlará su cumplimiento.

TÍTULO VI

RÉGIMEN DE MIGRACIÓN Y RESIDENCIA

CAPÍTULO I

Control de Migración y Residencia

Art. 38.- Regulación y control de migración y residencia.- El Pleno del Consejo de Gobierno del Régimen Especial de la provincia de Galápagos, mediante ordenanza, regulará el flujo migratorio y de residencia; y, establecerá los respectivos mecanismos de control, el cual será ejercido exclusivamente por la Secretaría Técnica del Consejo de Gobierno, con la colaboración de la Fuerza Pública y de aquellas entidades públicas cuya participación sea necesaria.

En la referida ordenanza se regulará, entre otros aspectos, la migración de residentes temporales y permanentes entre las islas pobladas de la provincia de Galápagos; y, los requisitos específicos y el correspondiente trámite para la obtención de las categorías migratorias previstas en la Ley Orgánica de Régimen Especial de la Provincia de Galápagos, sin perjuicio de lo dispuesto en la misma y el presente reglamento.

Art. 39.- Obligación de contar con la tarjeta de control de tránsito.- Toda persona que ingrese a la provincia de Galápagos en calidad de turista o transeúnte, deberá contar con la tarjeta de control de tránsito emitida por el Consejo de Gobierno del Régimen Especial de la provincia de Galápagos. El funcionario a cuyo cargo se encuentre el cobro y entrega de este documento, lo hará siempre que el solicitante le hubiere exhibido previamente los siguientes documentos:

- a) Identificación personal o pasaporte;
- b) El correspondiente pasaje aéreo o marítimo nacional, personal e intransferible, de ida y regreso entre el continente y la provincia de Galápagos; y,

- c) Carta de invitación suscrita por un residente permanente de la provincia de Galápagos, cuyo domicilio habitual se encuentre en uno de los centros poblados de la misma; o el documento con el que demuestre la reserva de hospedaje confirmada y pagada en un establecimiento de alojamiento turístico debidamente autorizado por la Autoridad Nacional de Turismo, para cuyo efecto deberá completar el correspondiente pre-registro en línea, a través del link que constará en el portal de información o página web de acceso público del Consejo de Gobierno del Régimen Especial de la provincia de Galápagos.

La Secretaría Técnica del Consejo de Gobierno del Régimen Especial de la provincia de Galápagos, asignará en los puertos y aeropuertos de salida e ingreso de pasajeros, desde el continente hacia la provincia de Galápagos, el personal para controlar que los visitantes a la provincia de Galápagos porten la tarjeta de control de tránsito. Así mismo efectuará los controles que sean pertinentes para verificar que las embarcaciones que ingresen a la provincia de Galápagos o realicen habitualmente tráfico marítimo dentro de su jurisdicción territorial, cumplan estrictamente con las rutas y frecuencias les hubieren sido autorizadas.

Art. 40.- Presentación de solicitudes por parte de turistas o transeúntes.- Toda persona turista o transeúnte que presente una solicitud o inicie cualquier tipo de trámite ante las instituciones de los sectores público o privado con finalidad social o pública, que tengan oficinas en la provincia de Galápagos, deberá exhibir la correspondiente tarjeta de control de tránsito a los funcionarios o empleados que reciban la correspondiente petición. De no hacerlo, no será atendida, excepto si se tratare de la prestación de servicios de salud.

La Secretaría Técnica del Consejo de Gobierno del Régimen Especial de la provincia de Galápagos implementará un sistema en el que se registren los ingresos, salidas y todos los datos que correspondan a los residentes permanentes, residentes temporales, turistas y transeúntes en la provincia de Galápagos.

El Pleno del Consejo de Gobierno del Régimen Especial de la provincia de Galápagos, establecerá en la ordenanza que regule el flujo migratorio y de residencia, el costo, los requisitos y el procedimiento para el otorgamiento de la tarjeta de control de tránsito.

Art. 41.- Período de permanencia de los transeúntes.- Las personas naturales que ingresen a la provincia de Galápagos en calidad de transeúntes sólo podrán permanecer dentro de la misma hasta por un lapso total de noventa días en un año calendario, ya sea en una o varias visitas.

Dicho período podrá ser prorrogado, por una sola vez, exclusivamente para el cumplimiento de las actividades que motivaron el ingreso del solicitante a la provincia de Galápagos bajo esta categoría migratoria.

En tratándose de las personas extranjeras que no residan en la República del Ecuador, el otorgamiento del estatus migratoria de transeúnte, así como su prorrogación, tendrá lugar solamente si su permanencia en el país hubiere sido legalmente autorizada por la autoridad nacional competente.

Art. 42.- Tramitación en línea de categorías migratorias.- El Consejo de Gobierno del Régimen Especial de la provincia de Galápagos, a través de su Secretaría Técnica, brindará a los administrados la opción de usar medios digitales y acciones en línea para tramitar cualquiera de las categorías migratorias prevista en la Ley Orgánica de Régimen Especial de la Provincia de Galápagos, procurando que las correspondientes resoluciones se instrumenten en documentos electrónicos, conforme a los principios, parámetros y objetivos establecidos en el Plan Nacional de Gobierno Electrónico y la legislación de la materia.

Los medios y acciones antes mencionados, así como el respectivo procedimiento, se establecerán en la ordenanza que regule el flujo migratorio y de residencia en la provincia de Galápagos; y, demás resoluciones que expida para el efecto el Consejo de Gobierno.

Art. 43.- Residencia para hijos de residentes permanentes.- Conforme a lo previsto en el número 1 del artículo 40 de la Ley Orgánica de Régimen Especial de la Provincia de Galápagos, se concederá la categoría migratoria de residente permanente, exclusivamente a los hijos menores de edad de aquellas personas que tengan residencia permanente.

Art. 44.- Residencia temporal para convivientes de residentes permanentes.- Acorde a lo establecido en el número 1 del artículo 41 de la Ley Orgánica de Régimen Especial de la Provincia de Galápagos, se concederá la categoría migratoria de residente temporal al o a la conviviente de una persona que tenga residencia permanente, mientras transcurra el plazo de diez años, contado desde la fecha en que se presente la correspondiente solicitud de residencia temporal, siempre que la respectiva unión de hecho estuviere legalizada en la forma que contempla la ley.

CAPÍTULO II

Régimen laboral en la provincia de Galápagos

Art. 45.- Bolsa de Empleo.- La Bolsa de Empleo es el mecanismo a través del cual el Consejo de Gobierno del Régimen Especial de la provincia de Galápagos, recibe ofertas y peticiones de trabajo de los ciudadanos y ciudadanas que poseen la calidad de residentes permanentes, y las pone en conocimiento de las personas naturales y entidades públicas o privadas de la provincia, interesadas en la contratación de mano de obra o profesionales bajo relación de dependencia, para la ejecución de obras o prestación de servicios.

La Bolsa de Empleo estará a cargo de la Secretaría Técnica del Consejo de Gobierno del Régimen Especial de la provincia de Galápagos; y, su actualización se registrará por lo dispuesto en la ordenanza que regula el flujo migratorio y de residencia.

Art. 46.- Contratación laboral de residentes permanentes.- Quienes deseen contratar personas en relación de dependencia, para la ejecución de obras y la prestación de servicios públicos y privados en la provincia de Galápagos, utilizarán mano de obra y profesionales locales; y, solo en los casos en que estos no bastaren o no hubiere la oferta laboral requerida, emplearán a profesionales o trabajadores no residentes.

Se entenderá que no existen mano de obra o profesionales locales, únicamente cuando en la Bolsa de Empleo del Consejo de Gobierno del Régimen Especial de la provincia de Galápagos, no hubiere candidata o candidato que cumpla el perfil o los requisitos exigidos por el empleador para el desempeño del puesto vacante.

Art. 47.- Contratación de servidores públicos mediante concurso de méritos y oposición.- La contratación de servidores públicos en la provincia de Galápagos, mediante concurso de méritos y oposición, se efectuará únicamente con la participación de residentes permanentes de la misma, siempre que en la Bolsa de Empleo del Consejo de Gobierno del Régimen Especial de la provincia de Galápagos, existieren dos o más candidatos que cumplan con el perfil y los requisitos establecidos en la legislación vigente para el ejercicio del puesto vacante.

De no darse el supuesto contemplado en el inciso anterior, podrán participar en el concurso de méritos y oposición todos los ciudadanos y las ciudadanas ecuatorianos, incluidos los residentes permanentes de la provincia de Galápagos, que estuvieren interesados en llenar el puesto vacante y cumplan con los requisitos para el ingreso al servicio público.

En este caso, en aplicación de lo dispuesto en el artículo 46 de la Ley Orgánica de Régimen Especial de la Provincia de Galápagos, se concederá 30 (treinta) puntos adicionales como acción afirmativa a las y los postulantes que, además de cumplir con el perfil requerido para el puesto, sean residentes permanentes en la provincia de Galápagos y hayan registrado el número de su carné de residencia permanente en su “Hoja de Vida” al momento de postularse.

Este puntaje se sumará una vez que se haya cumplido con la fase de evaluación de todos los postulantes y será adicional al que se otorgue, de ser el caso, por otras acciones afirmativas contempladas en la normativa vigente.

Los concursos de méritos y oposición previstos en este artículo se efectuarán con arreglo a lo establecido en la legislación que regula el servicio público.

Art. 48.- Concurso para la contratación privada de residentes permanentes.- Si se constatare que en la Bolsa de Empleo no existe la candidata o el candidato que cumpla el perfil requerido para ocupar un puesto vacante en la provincia de Galápagos, o el número suficiente de aspirantes para cubrir las plazas vacantes, el empleador o su representante, interesado en contratar personal para la ejecución de obras o prestación de servicios privados, solicitará a la Secretaría Técnica del Consejo de Gobierno del Régimen Especial de la provincia de Galápagos la realización del concurso correspondiente, el que se sujetará al siguiente procedimiento:

- a) Presentará una petición en la que constará la denominación del cargo o puesto vacante; el nivel de formación académica o tipo de conocimiento o destreza que debe poseer el aspirante, según sea el caso; cursos realizados; y, experiencia del aspirante.

A cada uno de los parámetros establecidos en el párrafo anterior se asignará un

BORRADOR 1 – Enero 27 2016

puntaje, cuya suma deberá llegar a 100 puntos.

La Secretaría Técnica, en coordinación con el empleador interesado en la contratación, establecerá el puntaje mínimo que el aspirante debe obtener para pasar a la fase de entrevista.

- b) La Secretaría Técnica convocará en tres fechas distintas, por lo menos tres veces al día, en el lapso de una semana, en una radiodifusora cuya señal tenga cobertura en la provincia de Galápagos y en el horario desde las seis hasta las veintidós horas, a los residentes permanentes que estuvieren interesados en llenar el puesto vacante. La estación radial emitirá un certificado con el que se acredite la difusión de la convocatoria en la forma antes señalada.
- c) Una vez recibidas las ofertas laborales, la Secretaría Técnica realizará el análisis de las mismas y verificará que éstas cumplan con los requerimientos establecidos por la parte contratante.

La Secretaría Técnica comunicará al empleador interesado en la contratación, las ofertas laborales que cumplen con sus requerimientos, a fin de que éste proceda a calificarlas en presencia del funcionario de la Secretaría Técnica, a cuyo cargo se encuentre la administración de la Bolsa de Empleo.

- d) Una vez calificadas las ofertas laborales, el empleador en coordinación con la Secretaría Técnica, fijará el día y la hora en que se entrevistará a los postulantes que hubieren alcanzado el puntaje mínimo para el efecto, a quienes se les comunicará sobre este particular.

La entrevista a los postulantes que hubieren superado la fase inicial se realizará en presencia del funcionario responsable de la administración de la Bolsa de Empleo.

- e) El empleador, de acuerdo a las calificaciones obtenidas por los postulantes y la entrevista realizada a los mismos, procederá a contratar a aquel que cumpla con sus expectativas laborales, lo que comunicará a la Secretaría Técnica del Consejo de Gobierno para que proceda a registrar el contrato correspondiente.

En caso de ser una sola la vacante que deba ser llenada, ésta se asignará al residente permanente que hubiere obtenido el mayor puntaje en la fase inicial. Si hubiere empate entre dos o más postulantes, se escogerá al ganador mediante sorteo, que se realizará en presencia de todos los aspirantes, por parte de la Secretaría Técnica del Consejo de Gobierno.

Si hubiere más de una vacante, estas serán llenadas por los aspirantes que hubieren obtenido los mejores puntajes, los que para el efectos serán ordenados de mayor a menor. En caso de empate, se procederá conforme a lo dispuesto en el inciso anterior.

Art. 49.- Plazo para la realización del concurso.- El concurso contemplado en el artículo anterior se realizará en un plazo no mayor a un mes, contado a partir del día en que se

BORRADOR 1 – Enero 27 2016

presente la respectiva solicitud por parte de quien demande la contratación de personal. Dicho plazo se computará con arreglo a lo prescrito en el artículo 33 del Código Civil. Si vencido este plazo no se hubiere iniciado o concluido el referido procedimiento, el solicitante tendrá libertad para contratar directamente a la persona que considere conveniente a sus intereses, sea o no residente permanente.

Al funcionario por cuya omisión no se cumplió con dicho procedimiento, le será impuesta la sanción prevista en el artículo 46 de la Ley Orgánica de Régimen Especial de la Provincia de Galápagos, en la forma establecida en la legislación que regula el servicio público.

Art. 50.- Contratación de no residentes.- Sin perjuicio de lo establecido en el artículo anterior, se procederá a la contratación directa de una o más personas que no ostenten la categoría migratoria de residente permanente, únicamente cuando no hubiere oferta laboral disponible en la Bolsa de Empleo; o si luego de realizado el respectivo concurso no se hubieren presentado postulantes, o estos no hubieren obtenido el puntaje mínimo, o no fueren suficientes para cubrir las plazas vacantes, conforme a la correspondiente planificación de las áreas de talento humano de cada institución.

Las personas que fueren contratadas al amparo de este artículo, obtendrán la residencia temporal.

Art. 51.- Contratación de residentes temporales.- En aquellos casos en los que un residente permanente, o entidad pública o privada, que tenga su domicilio o realice actividades de forma permanente en la provincia de Galápagos, desee contratar o celebrar un convenio de carácter laboral con un residente temporal, deberá solicitar previamente a la Secretaría Técnica del Consejo de Gobierno del Régimen Provincial de la provincia de Galápagos, la realización del concurso contemplado en el artículo 48 de este Reglamento, en el que podrá participar el residente temporal. Si este resultare ganador, procederá a celebrar el correspondiente contrato o convenio, con sujeción a lo dispuesto en la legislación vigente, luego de lo cual la Secretaría Técnica actualizará la situación migratoria del contratado o auspiciado.

Art. 52.- Excepción.- La Secretaría Técnica del Consejo de Gobierno, previo informe motivado de la Bolsa de Empleo, podrá establecer excepciones al concurso establecido en este capítulo para la contratación, bajo relación de dependencia, de personas no residentes en la provincia de Galápagos.

Art. 53.- Otorgamiento de residencia temporal en situaciones de excepción.- En los casos establecidos en el artículo anterior, los empleadores, en forma previa a la contratación, deberán presentar una solicitud dirigida a la Secretaría Técnica del Consejo de Gobierno del Régimen Especial de la provincia de Galápagos, con por lo menos quince días de anticipación, a la que adjuntará los requisitos que establezca la ordenanza que regula el flujo migratorio y de residencia en la provincia de Galápagos.

Cumplido lo anterior, el empleador y la persona seleccionada por éste, celebrarán el correspondiente contrato de trabajo, con sujeción a lo dispuesto en la legislación laboral

vigente. El contrato de trabajo durará un año, pudiendo ser prorrogado hasta por un plazo máximo de cinco años. En ningún caso el contrato de trabajo se transformará en contrato por tiempo indefinido.

El empleador, en el término de diez días, contado a partir de la celebración del contrato de trabajo, entregará una copia del mismo y la garantía establecida en el artículo 55 de este reglamento a la Secretaría Técnica del Consejo de Gobierno, la que en igual término expedirá el documento mediante el que se le confiera al contratado la calidad de residente temporal.

Art. 54.- Renovación de la residencia temporal.- La renovación de la residencia temporal se concederá a petición expresa del empleador o auspiciante y el contratado o auspiciado, hasta por tres años consecutivos, siempre que éste realice durante la prórroga o renovación del respectivo contrato o convenio, las mismas actividades por las que se autorizó su ingreso a la provincia de Galápagos.

Cumplido el tercer año del contrato, la Secretaría Técnica del Consejo de Gobierno realizará el concurso previsto en el artículo 48, siempre que la Bolsa de Empleo certifique que no existen ofertas y peticiones de trabajo de ciudadanas o ciudadanos residentes permanentes que cumplan con el perfil y los requisitos para ocupar la respectiva plaza; de haberlas, se preferirá la contratación de aquellos.

De mantenerse la inexistencia de ofertas laborales, se estará a lo dispuesto en el artículo 51 del presente Reglamento.

Las prórrogas y renovaciones de los plazos de los contratos o convenios que motivaron el ingreso a la provincia de Galápagos de un residente temporal, se sujetarán a los límites temporales contemplados en el artículo 41 de la Ley Orgánica de Régimen Especial de la provincia de Galápagos.

Art. 55.- Rendición de garantía por el ingreso de residentes temporales.- Los residentes permanentes y las entidades públicas o privadas, que tengan su domicilio o realicen actividades de forma permanente en la provincia de Galápagos, y que auspicien o contraten a residentes temporales, deberán rendir a favor del Consejo de Gobierno, una garantía equivalente al valor del tiquete aéreo de retorno al territorio continental del Ecuador por cada uno de los residentes temporales que ingresen a la provincia de Galápagos.

Para tal efecto, se aceptarán como garantías las indicadas en los numerales 1, 2 y 5 del artículo 73 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública.

No se exigirá la entrega de garantía alguna, cuando el residente temporal hubiere ingresado a la provincia de Galápagos para ocupar un puesto público o cumplir funciones militares y policiales. Sin perjuicio de lo anterior, los representantes legales o titulares de las respectivas instituciones públicas; y, los comandantes de los repartos militares y policiales serán responsables, bajo prevenciones de ley, de la salida de la provincia de Galápagos de los servidores y efectivos de la Fuerza Pública que hayan concluido sus funciones, así como

la de sus familiares y dependientes. De igual forma, no rendirán la garantía indicada en este artículo las personas que cumplan dentro de la provincia funciones religiosas.

En caso de cesación de funciones o servicios, por cualquier causa, si las personas antes mencionadas no abandonaren la provincia de Galápagos en el plazo de setenta y dos horas, quien hubiere solicitado o auspiciado su ingreso, descontará de su liquidación de haberes el valor de la correspondiente garantía; y, notificará de inmediato sobre esta circunstancia a la Secretaría Técnica del Consejo de Gobierno, la que en el término máximo de tres días iniciará el procedimiento para la expulsión de dichas personas de la provincia de Galápagos.

CAPÍTULO III

Extinción de las categorías migratorias

Art. 56.- Abandono voluntario de funcionarios públicos y personal de la Fuerza Pública.- Los representantes legales o titulares de las respectivas instituciones públicas; y, los comandantes de los repartos militares y policiales serán responsables, bajo prevenciones de ley, de la salida de la provincia de Galápagos de los servidores y efectivos de la Fuerza Pública que hayan concluido sus funciones, así como la de sus familiares y dependientes.

Art. 57.- Obligación de notificar a la Secretaría Técnica del Consejo de Gobierno.- En caso de cesación de funciones o servicios, por cualquier causa, si las personas con la calidad de residentes temporales no abandonaren la provincia de Galápagos en el plazo de setenta y dos horas, quien hubiere solicitado o auspiciado su ingreso, notificará de inmediato sobre esta circunstancia a la Secretaría Técnica del Consejo de Gobierno, la que en el término máximo de tres días iniciará el procedimiento para la expulsión de dichas personas de la provincia de Galápagos.

Art. 58.- Causas para la revocatoria de la residencia temporal y ejecución de garantía.- La Secretaría Técnica del Consejo de Gobierno del Régimen Especial de la provincia de Galápagos revocará, de oficio o a petición de parte, la calidad de residente temporal al auspiciado o contratado que incurra en cualquiera de las siguientes causas:

- a) Por cumplir funciones o realizar trabajos para los cuales no fue autorizado su ingreso a la provincia de Galápagos;
- b) Por el vencimiento del período para el cual fue autorizado su ingreso a la provincia de Galápagos en calidad de residente temporal, y no haber abandonado voluntariamente la misma en el plazo de setenta y dos horas; y,
- c) Si hubiere sido notificado mediante boleta con la obligación de salir de la provincia de Galápagos y no lo hiciera dentro del plazo de setenta y dos horas.

La Secretaría Técnica procederá, además, a dejar sin efecto la respectiva credencial de residente temporal y a ejecutar la garantía prevista en el artículo 55 de este reglamento, cuyo valor será invertido en el cumplimiento del régimen migratorio de Galápagos.

Art. 59.- Devolución de garantía.- La garantía será devuelta únicamente cuando habiendo vencido el plazo de su categoría migratoria, el residente temporal abandone voluntariamente la provincia de Galápagos.

En este caso, a petición del auspiciante o empleador, la Secretaría Técnica dispondrá la devolución de la garantía no ejecutada en el plazo máximo de cuarenta y ocho horas, que correrá a partir de la demostración fehaciente de que el residente temporal abandonó la provincia de Galápagos.

Art. 60.- Revocatoria de las calidades de turista y transeúnte.- La Secretaría Técnica del Consejo de Gobierno del Régimen Especial de la provincia de Galápagos, procederá a la revocatoria de las calidades de turista o transeúnte cuando los titulares de las mismas realizaren actividades distintas a aquellas por las que se autorizó su ingreso a la provincia de Galápagos.

Se exceptúa de lo dispuesto en el inciso anterior, las visitas que la persona con la calidad de transeúnte realice a las áreas naturales protegidas y zonas pobladas de la provincia de Galápagos, siempre que hubiere previamente pagado la respectiva tasa por conservación de las áreas naturales protegidas.

Art. 61.- Procedimiento para la anulación de la residencia permanente y la revocatoria de las demás categorías migratorias.- Será anulada la residencia permanente cuando se la haya obtenido sin cumplir los requisitos contemplados en la Ley Orgánica de Régimen Especial de la Provincia de Galápagos y el presente reglamento. Para tal finalidad, la Secretaría Técnica del Consejo de Gobierno aplicará el procedimiento administrativo contemplado en el artículo 110 de la mencionada ley.

El mismo procedimiento se aplicará para la revocatoria de la residencia temporal y las calidades de turista y transeúnte.

Art. 62.- Procedimiento para la expulsión de personas en situación irregular.- Toda persona que permanezca irregularmente en la provincia de Galápagos, esto es, sin contar con alguna de las categorías migratorias y de residencia previstas en el artículo 39 de la Ley Orgánica de Régimen Especial de la provincia de Galápagos, será notificada por la Secretaría Técnica del Consejo de Gobierno, de la obligación que tiene de abandonar la provincia en el plazo de setenta y dos horas.

Durante este lapso, el interesado será recibido en audiencia ante el titular de la Secretaría Técnica del Consejo de Gobierno para que justifique el motivo de su permanencia en la provincia de Galápagos. De no justificar su condición, se dispondrá su inmediata expulsión, así como la de sus familiares y dependientes, de ser el caso, para cuyo efecto se contará con la colaboración de la Fuerza Pública y las entidades estatales que corresponda. Hasta que tenga lugar la expulsión, el infractor estará bajo vigilancia de la Policía Nacional.

Sin perjuicio de lo anterior, la permanencia irregular de cualquier persona en la provincia de Galápagos o la realización por parte de ésta de actividades no autorizadas, será

sancionada con arreglo a lo dispuesto en la Ley Orgánica de Régimen Especial de la Provincia de Galápagos. El valor recaudado con motivo de las multas impuestas será utilizado para el financiamiento de las actividades de control de residencia y migración en la provincia de Galápagos.

TÍTULO VII

ACTIVIDAD PESQUERA

Art. 63.- Requisitos para el ejercicio de la actividad pesquera artesanal.- Para ejercer la actividad pesquera artesanal, los interesados, deberán cumplir, además de los requisitos contemplados en el artículo 59 de la Ley Orgánica de Régimen Especial de la Provincia de Galápagos, los siguientes:

- a) Poseer matrícula otorgada por la Autoridad Marítima Nacional;
- b) Registrarse en la Dirección del Parque Nacional Galápagos; y,
- c) Demostrar que el ejercicio de la actividad pesquera es su principal sustento económico. Las condiciones en que se probará esta circunstancia constarán en el reglamento que dicte la Autoridad Ambiental Nacional para regular la actividad pesquera artesanal en la provincia de Galápagos.

TÍTULO VIII

ACTIVIDADES TURÍSTICAS

CAPÍTULO I

Turismo Sostenible

Art. 64.- Turismo sostenible.- Para los efectos contemplados en el artículo 61 de la Ley Orgánica de Régimen Especial de la Provincia de Galápagos, y con arreglo a lo establecido por la Organización Mundial del Turismo (OMT), se entenderá por *turismo sostenible*, a aquel modelo que responde a las necesidades actuales de los turistas y de la provincia, a la vez que protege y mejora las oportunidades del futuro. Está enfocado hacia la gestión adecuada de todos los recursos, de manera que estos satisfagan necesidades económicas, sociales y de conservación; en el marco de respeto a la integridad cultural, los procesos ecológicos esenciales, la diversidad biológica y los sistemas de soporte de la vida.

Art. 65.- Principios en que se basa el turismo sostenible.- El turismo sostenible en la provincia de Galápagos se basa en los principios de sostenibilidad, límites ambientales, conservación, seguridad y calidad de los servicios turísticos. Su aplicación estará a cargo de las entidades que conforman los distintos niveles de gobierno de la provincia de Galápagos, dentro de sus respectivos ámbitos de competencia y de manera coordinada, para lograr los siguientes objetivos:

BORRADOR 1 – Enero 27 2016

- a) La conservación de las áreas naturales protegidas, así como los sitios de visita y recreación;
- b) El respeto de la población local y de los visitantes, a las regulaciones y decisiones de las autoridades competentes, sobre la conservación y protección de la contaminación ambiental, contenidos en las normas, planes de manejo y en las autorizaciones administrativas correspondientes;
- c) El desarrollo permanente y actualizado de modalidades de operación turística compatibles con los principios mencionados en el primer inciso de este artículo;
- d) La optimización de los servicios turísticos que se presten, especialmente, en las áreas urbanas;
- e) La promoción de las actividades turísticas legalmente autorizadas, incluyendo otras que estuvieren directa e indirectamente relacionadas con ellas; así como el acceso preferente a las mismas, por parte de los residentes permanentes o empresas domiciliadas en la provincia de Galápagos, con arreglo a lo dispuesto en la ley;
- f) El fomento y cumplimiento estricto de las normas de calidad en la prestación de los servicios turísticos.

El alcance de estos objetivos constará en los planes y programas de desarrollo estratégico de las instituciones públicas que componen los diferentes niveles de gobierno en la provincia de Galápagos, en la normativa secundaria que se derive de su aplicación, en los procesos a través de los cuales se otorguen autorizaciones o permisos de operación turística; y, demás herramientas de gestión que sean aplicables.

Art. 66.- Políticas de fortalecimiento del turismo sostenible en la provincia de Galápagos.- La Autoridad Ambiental Nacional y la Autoridad Nacional de Turismo expedirán, en el ámbito de sus competencias, políticas de gestión para el fortalecimiento del turismo sostenible en las áreas naturales protegidas de la provincia de Galápagos, para lo cual deberán informar y coordinar con el Consejo de Gobierno del Régimen Especial de la provincia de Galápagos.

En las zonas no comprendidas dentro de las áreas naturales protegidas de la provincia de Galápagos, dicha facultad será ejercida conjuntamente por la Autoridad Ambiental Nacional, la Autoridad Nacional de Turismo y el Consejo de Gobierno del Régimen Especial de la provincia de Galápagos.

CAPÍTULO II

Control de los servicios turísticos

Art. 67.- Supervisión de los servicios turísticos y protección a los usuarios.- La Autoridad Nacional de Turismo, en coordinación con el Consejo de Gobierno del Régimen Especial de la provincia de Galápagos, supervisará la calidad de los servicios turísticos que

se presten dentro de la provincia de Galápagos y brindará protección y asistencia a los usuarios, con arreglo a lo previsto en la Constitución de la República del Ecuador y la legislación vigente en materia turística.

Art. 68.- Uso de los sitios de visita.- La Dirección del Parque Nacional Galápagos autorizará los usos de los sitios de visita, los itinerarios de visita, las modalidades de turismo sostenible, entre otros aspectos.

Art. 69.- Cumplimiento de parámetros de calidad.- Todos los servicios turísticos que se oferten en la provincia de Galápagos deberán cumplir con los parámetros de calidad determinados por la Autoridad Nacional de Turismo y el Consejo de Gobierno del Régimen Especial de la provincia de Galápagos en la legislación que expidan para el efecto.

Art. 70.- Fomento y desarrollo de actividades turísticas.- En la provincia de Galápagos se fomentarán y desarrollarán actividades de ecoturismo, turismo cultural, de aventura, científico, ecológico, entre otras, bajo los principios de sostenibilidad y conforme a las políticas nacionales emitidas por la Autoridad Nacional de Turismo y el Plan para el Desarrollo Sustentable y Ordenamiento Territorial de Galápagos.

Dicha entidad, en coordinación con el Consejo de Gobierno del Régimen Especial de la provincia de Galápagos, promoverá la realización de un turismo consciente que asegure la articulación de la intervención estatal con el sector privado, desarrollando políticas que permitan un turismo ético, responsable, sostenible e incluyente.

Art. 71.- Cumplimiento de requisitos para el ejercicio de actividades turísticas.- Previo al ejercicio de actividades turísticas, los interesados deberán obtener los respectivos permisos ambientales, en los casos que corresponda; y, los demás permisos o autorizaciones que establezca la legislación vigente, según la actividad para la cual hubieren sido autorizados; e inscribirse en el Registro de Turismo.

CAPÍTULO III

Comité Técnico Provincial de Turismo

Art. 72.- Comité Técnico Provincial de Turismo.- Créase el Comité Técnico Provincial de Turismo, como un órgano de coordinación interinstitucional, a cuyo cargo estará la formulación de las propuestas de nuevos modelos y modalidades de turismo sostenible en la provincia de Galápagos, las cuales deberán ser aprobadas por el Pleno del Consejo de Gobierno del Régimen Especial de la provincia de Galápagos.

Art. 73.- Integración del Comité Técnico Provincial de Turismo.- El Comité Técnico Provincial de Turismo estará integrado por los siguientes miembros:

- a) La Secretaria o el Secretario Técnico del Consejo de Gobierno del Régimen Especial de la provincia de Galápagos o su delegada o delegado permanente, quien lo presidirá;

- b) La Autoridad Nacional de Turismo o su delegada o delegado permanente, quien ejercerá la secretaría del comité;
- c) La Autoridad Ambiental Nacional o su delegada o delegado permanente; y,
- d) La alcaldesa o el alcalde de cada uno de los gobiernos autónomos descentralizados municipales de la provincia de Galápagos, o sus delegadas o delegados permanentes.

El comité funcionará con arreglo al instructivo que expida para el efecto el Pleno del Consejo de Gobierno.

CAPÍTULO IV

Otorgamiento de permisos de operación turística

Art. 74.- Legislación aplicable al otorgamiento de permisos de operación turística en la provincia de Galápagos.- El otorgamiento de permisos de operación turística dentro de las áreas naturales protegidas de la provincia de Galápagos, se efectuará conforme a lo establecido en la Ley Orgánica de Régimen Especial de la Provincia de Galápagos, este reglamento, el reglamento que expida para el efecto el Pleno del Consejo de Gobierno del Régimen Especial de la Provincia de Galápagos; y, demás legislación vigente.

Art. 75.- Otorgamiento de permisos de operación turística.- El Pleno del Consejo de Gobierno del Régimen Especial de la provincia de Galápagos, previo concurso público realizado por la Secretaría Técnica del Consejo de Gobierno, otorgará los permisos de operación turística, mediante la celebración de un contrato administrativo, que será suscrito por el Presidente del organismo y el adjudicatario ganador del concurso o su representante legal o apoderado.

Dicho contrato administrativo contendrá las condiciones que regirán el ejercicio del derecho de operación turística. Tales condiciones serán las establecidas en los pliegos del concurso y en la legislación vigente.

Es facultad privativa del Pleno del Consejo de Gobierno del Régimen Especial de la provincia de Galápagos la aprobación de los pliegos, la convocatoria al concurso, la adjudicación de los permisos de operación turística y la declaratoria de desierto del concurso.

Art. 76.- Ejecución del concurso.- La elaboración de los pliegos y realización de los concursos públicos para el otorgamiento de permisos de operación turística, estarán a cargo de la Secretaría Técnica del Consejo de Gobierno del Régimen Especial de la provincia de Galápagos. Para la elaboración de los pliegos, la Secretaría Técnica contará con la asesoría del Comité Técnico Provincial de Turismo.

Los concursos públicos se realizarán por cada modalidad de operación turística.

La Secretaría Técnica deberá informar al Pleno del Consejo de Gobierno, a través de su Presidente, sobre el desarrollo de los concursos y al final de estos recomendará expresamente la adjudicación o no de los permisos de operación turística, o la declaratoria de desierto de los concursos.

Art. 77.- Evaluación de las propuestas.- Para la evaluación de las propuestas, los pliegos del concurso deberán considerar, entre otros aspectos, los siguientes: experiencia del postulante en el ejercicio de operaciones o actividades turísticas; infraestructura física (embarcación); responsabilidad social corporativa; presencia en el mercado nacional e internacional y conocimiento del mismo; que el postulante no mantenga deudas con el Estado o sus instituciones; capacidad comprobada de uso eficiente de energía y/o nuevas tecnologías; y, nivel de cumplimiento de la normativa marítima, de seguridad a bordo, ambiental, turística, tributaria y laboral.

Las propuestas serán calificadas sobre cien puntos. Los pliegos establecerán los puntajes que corresponderán a cada uno de los criterios o parámetros a base de los cuales se evaluarán las propuestas.

Art. 78.- Descalificación de propuestas por relación de parentesco.- Será descalificada la propuesta que presente una persona natural, sea o no residente permanente, que tuviere relación de parentesco hasta el segundo grado de consanguinidad y primero de afinidad, con el titular de un permiso de operación turística que se encuentre en vigencia.

Art. 79.- Acción afirmativa para residentes permanentes.- A efectos de promover la igualdad real en los concursos públicos para el otorgamiento de permisos de operación turística, los residentes permanentes que participen en los mismos, obtendrán un puntaje adicional en razón de su categoría migratoria. Así mismo, se asignará un puntaje adicional a las personas jurídicas de responsabilidad limitada que, además de cumplir los requisitos contemplados en el primer inciso del artículo 65 de la Ley Orgánica de Régimen Especial de la provincia de Galápagos, tuvieren entre sus socios a uno o más residentes permanentes que representen, por lo menos, el cincuenta por ciento del capital social de la compañía.

Los puntajes de acciones afirmativas antes señalados, se sumarán a los que las referidas personas hubieren obtenido luego de la evaluación de sus propuestas.

Art. 80.- Participación simultánea de parientes en concursos.- En el evento de que dos o más personas que mantengan entre sí relación de parentesco hasta el segundo grado de consanguinidad o primero de afinidad, deseen participar de manera simultánea en un concurso público para el otorgamiento de permisos de operación turística, sin perjuicio de la modalidad de que se trate y resultaren ganadores del mismo, se procederá a adjudicar el respectivo permiso únicamente a aquel oferente que haya obtenido el puntaje más alto luego de la evaluación de las propuestas.

Si las propuestas estuvieren empatadas en puntaje, se escogerá al adjudicatario mediante sorteo, que se realizará ante notario público, en una sesión del Pleno del Consejo de

Gobierno del Régimen Especial de la provincia de Galápagos, con la presencia de los oferentes o sus representantes legales o apoderados.

Art. 81.- Reglas para dirimir empates entre propuestas que obtengan el mismo puntaje.- Sin perjuicio de lo dispuesto en el artículo precedente, cuando en un concurso público para el otorgamiento de permisos de operación turística, resultaren empatadas en puntaje las propuestas presentadas por los participantes, y el número de aquellas fuere mayor al de los permisos que serán otorgados, se procederá a la adjudicación del o los respectivos permisos dándole prelación a la o las propuestas presentadas por residentes permanentes o personas jurídicas cuyo capital social esté integrado totalmente por estos, en aplicación del derecho preferente que reconoce la Ley Orgánica de Régimen Especial de la Provincia de Galápagos, a las personas que poseen dicha categoría de residencia.

Si las propuestas presentadas por dos o más residentes permanentes o personas jurídicas conformadas totalmente por estos, tuvieren todas el mismo puntaje y la cantidad de permisos de operación turística que serán asignados fuere menor al número de oferentes participantes, los permisos serán adjudicados únicamente al o los residentes permanentes que hubieren obtenido el puntaje más alto por su experiencia en la realización de actividades u operaciones turísticas. Si aún en este caso, las propuestas continuaren empatadas en puntaje, se escogerá al adjudicatario mediante sorteo, en la forma prescrita en el último inciso del artículo anterior.

Art. 82.- Otorgamiento de nuevo permiso de operación turística operador antiguo.- Si luego del respectivo concurso, el titular de un permiso de operación turística obtenido con anterioridad, resultare nuevamente adjudicatario del mismo, podrá seguir ejerciéndolo bajo iguales condiciones, capacidad de pasajeros y plazo constantes en el contrato administrativo.

Art. 83.- Plazo para la implementación de proyecto turístico.- La persona natural o jurídica a la que luego del respectivo concurso se le otorgue un permiso de operación turística, deberá implementar su proyecto turístico dentro del plazo de dieciocho meses, contado a partir de la suscripción del contrato administrativo previsto en el artículo 63 de la Ley Orgánica de Régimen Especial de la Provincia de Galápagos.

Art. 84.- Plazo de vigencia de los permisos de operación turística.- Los permisos de operación turística tendrán una vigencia de veinte años, que se contarán a partir de la suscripción del contrato administrativo señalado en el artículo anterior.

Art. 85.- Trámite para el otorgamiento de permiso de operación turística a herederos.- En el caso de fallecimiento del titular de un permiso de operación turística, sus herederos, siempre que fueren residentes permanentes, podrán seguir explotando dicho permiso por el lapso restante de su vigencia, previa solicitud dirigida para el efecto al Pleno del Consejo de Gobierno del Régimen Especial de la provincia de Galápagos, la que será presentada ante el Presidente del organismo.

La solicitud se presentará dentro de los tres meses posteriores al fallecimiento del titular del permiso, debiendo adjuntarse la partida de defunción correspondiente o la sentencia

ejecutoriada que así lo declare, en el caso de muerte presunta; un testimonio del instrumento de posesión efectiva pro indiviso de los bienes del causante, otorgado por notario público a favor de los herederos, e inscrito en el registro de la propiedad correspondiente; y, cualquier otro documento que justifique la calidad de herederos de los solicitantes. Si el o los interesados no presentaren la solicitud dentro del lapso previsto, se procederá a la revocatoria del permiso de operación turística.

El Pleno del Consejo de Gobierno del Régimen Especial de la provincia de Galápagos, emitirá su resolución en el término de treinta días, contado desde la recepción de la correspondiente solicitud, siempre que ésta cumpliera con los requisitos señalados en el inciso anterior, luego de lo cual se procederá a la suscripción del respectivo contrato administrativo, en un término no mayor a diez días.

Si el Pleno del Consejo de Gobierno no emitiera su resolución dentro del referido término, se tendrá por aceptada la solicitud y se procederá a registrar al o a los peticionarios como titular o titulares del permiso de operación turística; y, celebrar el correspondiente contrato administrativo.

El ejercicio del permiso de operación turística se sujetará a las mismas condiciones previstas en el contrato administrativo suscrito por el causante, con excepción del plazo.

Art. 86.- Registro y administración de los contratos de operación turística.- La Secretaría Técnica del Consejo de Gobierno llevará el registro de los contratos administrativos mediante los cuales se otorgue permisos de operación turística.

Art. 87.- Capacidad máxima de pasajeros.- Las embarcaciones destinadas al ejercicio de operaciones turísticas en la provincia de Galápagos, podrán tener una capacidad máxima de hasta cien pasajeros.

CAPÍTULO V

Revocatoria de permisos de operación turística y prohibiciones

Art. 88.- Procedimiento para la revocatoria de un permiso de operación turística.- Cuando se presuma que el titular de un permiso de operación turística ha incurrido en cualquiera de las causales contempladas en el artículo 67 de la Ley Orgánica de Régimen Especial de la Provincia de Galápagos, el Presidente del Consejo de Gobierno del Régimen Especial de la provincia de Galápagos, de oficio o a petición de parte, solicitará a la Secretaría Técnica de la entidad, que en el término de quince días informe de manera pormenorizada las circunstancias en que se habría producido la causal de que se trate y la procedencia de iniciar el respectivo expediente administrativo, debiendo indicar las normas jurídicas que sustentan su opinión y acompañar los correspondientes documentos de respaldo, si los hubiere.

Una vez que reciba el mencionado informe, el Presidente del Consejo de Gobierno del Régimen Especial de la provincia de Galápagos, si existiere mérito para ello, iniciará en el término de tres días un expediente administrativo, en cuyo acto de mero trámite inicial

BORRADOR 1 – Enero 27 2016

ordenará notificar al titular del permiso de operación turística, concediéndole el término de quince días para que presente las respectivas pruebas de descargo.

Concluido el referido término, el Presidente del Consejo de Gobierno del Régimen Especial de la provincia de Galápagos, en el término de cinco días, remitirá el proceso administrativo al Pleno del organismo, el que emitirá su resolución en el término de veinte días. Esta resolución pone fin a la vía administrativa y podrá ser impugnada ante el Tribunal Distrital de lo Contencioso Administrativo competente.

No se instaurará el procedimiento administrativo establecido en este artículo, cuando la revocatoria del permiso de operación turística se fundare en la causal señalada en la letra a) del artículo 67 de la Ley Orgánica de Régimen Especial de la Provincia de Galápagos. En este caso, la firma consignada por el concesionario en su petición, deberá estar reconocida ante notario público.

Art. 89.- Paraísos fiscales.- Para determinar si el titular de un permiso de operación turística incurrió en la causal de revocatoria del mismo, establecida en la letra h) del artículo 67 de la Ley Orgánica de Régimen Especial de la Provincia de Galápagos, se tendrá por paraísos fiscales únicamente a aquellos países que hayan sido declarados como tales por el Servicio de Rentas Internas, mediante la correspondiente resolución.

Art. 90.- Prohibición para participar en nuevos concursos para el otorgamiento de permisos de operación turística.- La persona natural o jurídica a la que se le hubiere revocado, por cualquiera causa, la titularidad de un permiso de operación turística, no podrá volver a participar en ningún concurso público para el otorgamiento de permisos de operación turística en la provincia de Galápagos.

Art. 91.- Autorización para el traspaso del capital social de una persona jurídica.- El Consejo de Gobierno del Régimen Especial de la provincia de Galápagos, a través de su Secretaría Técnica, autorizará, en cualquier caso, el traspaso del 25% o más del capital social de una persona jurídica que sea titular de un permiso de operación turística en la provincia de Galápagos.

Dicho traspaso se llevará a cabo conforme al procedimiento y los requisitos que establezca el Reglamento de Inversiones, el cual precisará, además, los mecanismos de control que sean necesarios para evitar prácticas de testaferrismo.

Art. 92.- Partes relacionadas.- Para los efectos contemplados en el segundo inciso del artículo 68 de la Ley Orgánica de Régimen Especial de la Provincia de Galápagos, se considerarán partes relacionadas a las establecidas en el artículo innumerado agregado a continuación del artículo 4 de la Ley Orgánica de Régimen Tributario Interno.

CAPÍTULO VI

Turismo con veleros y naves extranjeras

Art. 93.- Actividades turísticas en puertos autorizados.- Los pasajeros y tripulación de

las naves no comerciales que arriben a cualquier puerto habilitado y autorizado de la provincia de Galápagos, al amparo de lo establecido en el artículo 73 de la Ley Orgánica de Régimen Especial de la Provincia de Galápagos, podrán desembarcar y adquirir bienes y servicios, especialmente, de naturaleza turística, a los proveedores y operadores locales.

Para su estancia en la provincia de Galápagos conforme al inciso anterior, dichos pasajeros deberán pagar previamente el costo de la tarjeta de control de tránsito y la tasa por conservación de áreas naturales protegidas.

Art. 94.- Requisitos para la realización de actividades turísticas mediante el uso de veleros y naves extranjeras.- La Dirección del Parque Nacional Galápagos podrá autorizar la realización de actividades turísticas en las áreas naturales protegidas de la provincia de Galápagos, mediante la utilización de veleros y naves extranjeras, siempre que el solicitante cumpla con los siguientes requisitos:

- a) Demostrar que el solicitante sea el armador o propietario de la embarcación, o su representante. Para este efecto, el solicitante, entregará una copia notariada o apostillada de la matrícula vigente de la nave y, de ser el caso, del respectivo poder o instrumento que acredite la representación, traducido al español, en el evento de que éste hubiere sido otorgado en otro idioma;
- b) Contar con el respectivo autógrafo emitido por la Autoridad de Policía Marítima;
- c) Entregar el listado de las personas, incluida la tripulación, que acudirán a los sitios de visita. Estas personas serán únicamente aquellas que hubieren ingresado a la provincia de Galápagos en los veleros o naves extranjeras objeto de la autorización a la que se refiere este artículo, lo que se demostrará con la copia notariada o apostillada del correspondiente documento de zarpe extendido por la autoridad marítima o quien hiciere sus veces, en el puerto de origen de la nave;
- d) Declarar bajo juramento que la visita será privada y sin fines comerciales;
- e) Precisar los sitios de visita en los que desembarcará el velero o nave extranjera. Esta información tendrá solamente el carácter de referencial y servirá para que la Dirección del Parque Nacional Galápagos examine, conforme al Plan de Manejo correspondiente, la factibilidad de otorgar un itinerario de visita; y, consecuentemente, la respectiva autorización. Se podrá otorgar hasta dos itinerarios de visita, en fechas distintas y con una duración máxima de quince días cada uno;
- f) Pagar el costo de la tarjeta de control de tránsito de cada uno de los pasajeros, incluida la tripulación;
- g) Pagar la tasa diaria que para esta clase de visitas fije mediante ordenanza el Pleno del Consejo de Gobierno del Régimen Especial de la provincia de Galápagos, por cada uno de los pasajeros, incluyendo los tripulantes;
- h) Contar con la respectiva póliza de Seguro de Protección e Indemnización (P&I),

cuya cobertura incluya, principalmente, daños ambientales y a terceros. Esta póliza de seguro será incondicional, irrevocable y de cobro inmediato; tendrá como beneficiaria a la Dirección del Parque Nacional Galápagos; y, será emitida por una compañía de seguros legalmente domiciliada en el Ecuador; y,

- i) Los que establezca mediante acto normativo la Autoridad Ambiental Nacional, a través de la Dirección del Parque Nacional Galápagos.

Una vez cumplidos los requisitos anteriores, la Dirección del Parque Nacional Galápagos efectuará la respectiva Inspección Técnica Ambiental (*Check List Ambiental*) de la nave, y de ser ésta favorable, procederá a emitir la correspondiente autorización.

Art. 95.- Actividades turísticas prohibidas.- La autorización prevista en el artículo anterior, no faculta la realización de actividades de buceo, pesca deportiva y aquellas que se encuentran expresamente prohibidas en el Reglamento Especial de Áreas Naturales Protegidas, con excepción del uso de kayak.

La infracción a lo dispuesto en este artículo será sancionada de conformidad con lo dispuesto en la Ley Orgánica de Régimen Provincial de la provincia de Galápagos.

TÍTULO IX

INVESTIGACIÓN Y TRANSFERENCIA TECNOLÓGICA

Art. 96.- Plan Provincial de Investigación.- La Secretaria Técnica del Consejo de Gobierno del Régimen Especial de la provincia de Galápagos, elaborará un Plan Provincial de Investigación quinquenal, que será aprobado por el Pleno del Consejo de Gobierno del Régimen Especial de la provincia de Galápagos.

El Plan será revisado y actualizado anualmente; deberá responder a los problemas y potencialidades definidas en el Plan para el Desarrollo Sustentable y Ordenamiento Territorial de Galápagos; y, contendrá las prioridades provinciales de investigación que hubieren sido validadas mediante una metodología colaborativa y los demás proyectos que formen parte de los planes de investigación de cada organismo público de la provincia de Galápagos. Así mismo, el Plan Provincial de Investigación definirá los responsables de cada investigación y las alianzas interinstitucionales que fueren necesarias para llevarlas a cabo.

El proceso de determinación de prioridades en materia investigativa será participativo y representativo.

Art. 97.- Mecanismos para definir las prioridades de investigación.- La identificación de las prioridades en materia investigativa se realizará conforme a los siguientes mecanismos:

- a) Talleres participativos anuales de priorización que se realizarán con la presencia de científicos nacionales e internacionales; y, representantes de organizaciones

públicas y privadas de investigación, centros académicos y entidades públicas de la provincia, así como de la ciudadanía, que hubieren sido convocados por el Consejo de Gobierno de Régimen Especial de la Provincia de Galápagos en coordinación con el Ministerio Coordinador de Conocimiento y Talento Humano; la Secretaría Nacional de Educación Superior, Ciencia, Tecnología e Innovación (SENESCYT); y, la Autoridad Ambiental Nacional;

- b) Propuestas provenientes de científicos, investigadores y universidades o centros de investigación, nacionales o extranjeros, de reconocida trayectoria en el ámbito académico;
- c) Talleres participativos anuales para la definición de las alianzas interinstitucionales que permitan la implementación de las prioridades previamente establecidas en materia de investigación; y,
- d) Aquellos que establezca el Pleno del Consejo de Gobierno del Régimen Especial de la provincia de Galápagos.

Art. 98.- Planes anuales institucionales.- Las instituciones públicas y privadas interesadas en ejecutar proyectos de investigación, deberán presentar ante la Secretaría Técnica del Consejo de Gobierno, hasta el 15 de enero de cada año, su plan anual de investigación, el que incluirá las prioridades investigativas a nivel provincial y los proyectos que estén ejecutando, con indicación del estado de los mismos y los recursos que se requieran para su cumplimiento.

Art. 99.- Investigaciones en las áreas naturales protegidas para conservación y políticas pesqueras.- Las investigaciones que deban realizarse dentro de las áreas naturales protegidas de la provincia de Galápagos, incluyendo los estudios participativos cuyo objeto sea el mejoramiento de las políticas de conservación y desarrollo para la pesca en la provincia, serán presentados ante la Secretaría Técnica del Consejo de Gobierno del Régimen Especial de la Provincia de Galápagos, para su correspondiente aprobación por parte del Pleno del organismo.

Una vez aprobada la realización de las investigaciones y estudios antes mencionados, estos serán incluidos en el Plan Anual de Investigación de la Dirección del Parque Nacional Galápagos.

Art. 100.- Aprobación de proyectos de investigación urgentes.- La Secretaría Técnica del Consejo de Gobierno del Régimen Especial de la provincia de Galápagos aprobará los proyectos institucionales de investigación que respondan a situaciones de emergencia en la provincia de Galápagos y que por este motivo no hubieren sido priorizados con antelación, en la forma prevista en este capítulo.

Sin perjuicio de lo anterior, cuando las situaciones de emergencia estén directamente relacionadas con las áreas naturales protegidas de la provincia de Galápagos, la Secretaría Técnica deberá contar previamente con el informe técnico de la Dirección del Parque Nacional Galápagos, para a la aprobación del respectivo proyecto de investigación.

TÍTULO X

CONTROL DE INVERSIONES

Art. 101.- Reglamento de Inversiones.- El Pleno del Consejo de Gobierno del Régimen Especial de la provincia de Galápagos, expedirá, mediante ordenanza, el Reglamento de Inversiones, que establecerá, entre otros aspectos, las políticas para el desarrollo de la inversión privada en la provincia de Galápagos; los criterios para la formulación de políticas de promoción de inversiones; las acciones afirmativas para asegurar el derecho preferente de los residentes permanentes a las inversiones productivas dentro de la provincia de Galápagos; así como los porcentajes de participación en el capital social, su nacionalidad y residencia permanente para el otorgamiento de permisos de operación turística.

TÍTULO XI

CONTROL AMBIENTAL Y BIOSEGURIDAD

CAPÍTULO I

Control Ambiental

Art. 102.- Principios que rigen el control ambiental.- El control ambiental en la provincia de Galápagos se fundamentará en los principios de prevención, cooperación, coordinación, vigilancia y responsabilidad; y, en los establecidos en la Ley Orgánica de Régimen Especial de la Provincia de Galápagos.

El control ambiental en la provincia de Galápagos estará a cargo de la Autoridad Ambiental Nacional, a través de la Dirección del Parque Nacional Galápagos; el Consejo de Gobierno del Régimen Especial de la Provincia de Galápagos; y, los gobiernos autónomos descentralizados municipales, cada uno en el ámbito de sus respectivas competencias, con arreglo a las normas contenidas en la legislación ambiental vigente.

Las auditorías ambientales, la gestión de residuos sólidos urbanos y rurales y de aguas residuales; y, demás mecanismos de control ambiental se establecerán en las regulaciones especiales que para el efecto formule la Autoridad Ambiental Nacional.

Las regulaciones sobre manejo y disposición de desechos establecerán las normas sobre recolección, disposición, tratamiento, reciclaje e incineración de los mismos, basadas en los lineamientos que sobre esta materia consten en el Plan para el Desarrollo Sustentable y Ordenamiento Territorial de Galápagos y en la legislación ambiental vigente.

Art. 103.- Prevención de afectaciones al ambiente.- Toda persona natural o jurídica, pública o privada, que planifique, proyecte realizar, o realice cualquier obra o actividad susceptible de producir un deterioro en el entorno, está obligada a eliminar este efecto orientando sus actividades según los principios establecidos en el artículo 3 de la Ley

Orgánica de Régimen Especial de la Provincia de Galápagos y en este reglamento; y, a obtener los permisos o autorizaciones ambientales correspondientes, conforme al procedimiento, condiciones y requisitos previstos en la legislación ambiental vigente.

Art. 104.- Impacto ambiental grave y permanente.- Por impacto ambiental grave se entenderá el daño, la afectación o la destrucción de los ecosistemas de la provincia de Galápagos, que coloque en situación de riesgo o peligro inminente la vida humana, la flora y la fauna existentes en ellos o provoque su extinción. El impacto ambiental será permanente cuando sus efectos sean irreversibles o no sea posible la restauración de los ecosistemas por ningún medio.

En caso de impacto ambiental grave o permanente, originado en causas antrópicas, la Autoridad Ambiental Competente procederá a imponer las sanciones administrativas que establezca la legislación vigente, sin perjuicio de las responsabilidades civiles o penales que correspondan al infractor; y, de su obligación de restaurar los ecosistemas afectados, si fuere materialmente posible, e indemnizar a los individuos y colectivos que dependan de los mismos.

Art. 105.- Precaución en el transporte hacia y dentro de la provincia de Galápagos.- Es deber de toda persona, natural o jurídica, ejercer precaución en su traslado o transporte entre el continente y la provincia de Galápagos, entre islas, o entre distintas zonas de una isla, para evitar la dispersión de especies exóticas y la dispersión no natural de especies nativas.

Art. 106.- Obtención del permiso ambiental.- Todo proyecto, obra o actividad de carácter público, privado o mixto que genere impactos ambientales, previo a su implementación, deberá obtener el respectivo permiso ambiental a través del Sistema Único de Información Ambiental, conforme a la categorización y procedimientos establecidos por la Autoridad Ambiental Nacional.

Posterior a la obtención del permiso ambiental, el titular del mismo, deberá cumplir a cabalidad con las obligaciones contenidas en el permiso y la normativa ambiental.

La verificación del cumplimiento y ejecución de los mecanismos de control ambiental será responsabilidad de la Dirección del Parque Nacional Galápagos o de las entidades acreditadas ante el Sistema Único de Manejo Ambiental como Autoridades Ambientales de Aplicación responsable –AAAr-.

Art. 107.- Transporte de muestras científicas.- El transporte de muestras científicas será autorizado por la Dirección del Parque Nacional Galápagos, previo el cumplimiento de los requisitos establecidos en la normativa ambiental.

Art. 108.- Entrega de chatarra y gestión de desechos.- La chatarra retirada de la provincia de Galápagos, deberá ser entregada a gestores autorizados por la Autoridad Ambiental Nacional.

Los gobiernos autónomos descentralizados municipales de la provincia de Galápagos, deberán proveer de las facilidades necesarias para la recepción de residuos e implementarán los espacios e infraestructura destinados para dicha finalidad.

Hasta que los gobiernos autónomos descentralizados municipales cumplan con lo dispuesto en el inciso anterior, los productores de los residuos serán responsables de su gestión o entrega a un gestor calificado por la Autoridad Ambiental Nacional.

Art. 109.- Transporte de desechos.- Sin perjuicio de los criterios y parámetros técnicos que establezca la Dirección del Parque Nacional Galápagos en el respectivo reglamento, para el transporte de desechos inorgánicos comercializables (desechos sólidos aprovechables) y residuos especiales (peligrosos) por parte de las compañías operadoras de los barcos de transporte de carga; los gobiernos autónomos descentralizados municipales de la provincia de Galápagos, emitirán, para cada embarque, un documento que certifique la recepción y transporte de dichos desechos y residuos, con el detalle del tipo o clase y las cantidades o volúmenes de los mismos.

Estos certificados deberán ser presentados por las compañías operadoras de los barcos de transporte de carga, como prueba del cumplimiento de la obligación prevista en el primer inciso del artículo 84 de la Ley Orgánica de Régimen Especial de la Provincia de Galápagos, en forma previa a la renovación de sus respectivos permisos de operación insular.

CAPÍTULO II

Bioseguridad

Art. 110.- Entidad competente en materia de bioseguridad y cuarentena.- La Agencia de Regulación y Control de la Bioseguridad y Cuarentena para Galápagos (ABG), con sede en el cantón Santa Cruz, es la entidad adscrita a la Autoridad Ambiental Nacional, con competencia para regular y controlar la bioseguridad en la provincia de Galápagos así como la introducción, movimiento y dispersión de organismos exóticos, por cualquier medio, que ponga en riesgo la salud humana, el sistema económico y las actividades agropecuarias de la provincia; y, realizar el control de introducción de especies exógenas hacia la provincia de Galápagos.

Para su organización, funcionamiento y cumplimiento de sus fines, la ABG se sujetará a lo dispuesto en la legislación vigente.

Art. 111.- Atribuciones de la ABG.- Son atribuciones de la ABG, las siguientes:

- a) Expedir las regulaciones que sean necesarias para la implementación del Sistema de Inspección y Cuarentena en la provincia de Galápagos;
- b) Dictar la normativa para controlar el ingreso de organismos y material orgánico e inorgánico a la provincia de Galápagos;

BORRADOR 1 – Enero 27 2016

- c) Establecer los procedimientos de inspección sanitaria y/o fitosanitaria de infraestructura o actividad con el objeto de impedir la dispersión de organismos introducidos entre islas o dentro de cada isla;
- d) Aprobar la lista de productos y especies autorizados a transportarse hacia Galápagos y entre sus islas pobladas, en base al informe de análisis de riesgos y los estándares para transportarlos;
- e) Aprobar los procedimientos de control biológico en la provincia de Galápagos;
- f) Establecer normas para prevenir la posesión, cultivo, crianza o liberación al medio ambiente de especies exóticas no autorizadas;
- g) Determinar los casos de excepción de introducción de organismos a la provincia de Galápagos;
- h) Aprobar y evaluar el plan de control, erradicación, monitoreo y vigilancia utilizando un sistema de priorización de especies, objetivo, sitios, importancia económica, ecológica y social en ejecución por parte de las instituciones públicas o privadas;
- i) Establecer los procedimientos de monitoreo y vigilancia que contemple la notificación o denuncia de nuevas especies en las islas;
- j) Formular y actualizar planes de contingencia sanitaria y asegurar su implementación;
- k) Expedir la lista de tarifas por la prestación de servicios técnicos y administrativos relacionados con las actividades del control total de especies introducidas;
- l) Aprobar normas que contemplen requerimientos, estándares y prácticas sanitarias y fitosanitarias para todas las embarcaciones y aeronaves que operen en Galápagos y desde el Ecuador continental hacia Galápagos; así como aquellos medios de transporte extranjeros que por alguna razón justificada sean autorizados ingresar a Galápagos;
- m) Decidir la creación de las unidades administrativas y técnicas necesarias para el cumplimiento de las atribuciones y responsabilidades de la Agencia;
- n) Aprobar el programa para la erradicación de especies exóticas vegetales y animales en zonas urbanas y rurales; y,
- o) Las demás que establezca la legislación vigente.

Art. 112.- Alcance de las decisiones de la ABG.- Las decisiones emitidas por la Autoridad Ambiental Nacional, a través de la ABG, tendrán efecto inmediato y serán de pleno cumplimiento, en los puertos y aeropuertos de embarque o desembarque de personas,

equipaje y/o carga, así como en los medios de transporte que se trasladen hacia la provincia de Galápagos y entre las islas que la conforman.

Será obligatorio para todo medio de transporte aéreo y marítimo, civil o militar, público y privado de procedencia nacional o internacional que se movilice hacia la provincia de Galápagos y entre las islas que la integran, cumplir con la desinfección, desinsectación, desratización, limpieza de casco; y, desinsectación adicional por contacto, según corresponda; lo mismo se hará en cualquier lugar de almacenamiento, contenedor o cualquier otro objeto o material capaz de albergar o propagar plagas o micro organismos, a fin de disminuir los riesgos de introducción, movimiento y dispersión de organismos exógenos para la provincia de Galápagos.

Para la ejecución de lo dispuesto en el inciso anterior, todo medio de transporte deberá presentarse sin desechos ni residuos sólidos, tóxicos o peligrosos.

Art. 113.- Control del ingreso de nuevas especies.- La Autoridad Ambiental Nacional, a través de la Agencia de Bioseguridad para Galápagos, controlará e impedirá el ingreso de nuevas especies a la provincia de Galápagos, tanto por medios aéreos como marinos.

TÍTULO XII

RÉGIMEN SANCIONATORIO

Art. 114.- Medidas cautelares.- Las autoridades públicas a las que la Ley Orgánica de Régimen Especial de la Provincia de Galápagos hubiere otorgado potestad sancionadora, una vez iniciado el procedimiento administrativo dentro de sus ámbitos de competencia, podrán adoptar, de oficio o a instancia de parte, las medidas cautelares que consideren necesarias para impedir la provocación de daños o cesarlos, según sea el caso.

Las medidas cautelares deberán estar motivadas en los términos previstos en la Constitución de la República del Ecuador y se sustentarán en los informes técnicos que serán elaborados por funcionarios de las áreas especializadas correspondientes, de la entidad que tramita el respectivo procedimiento administrativo sancionatorio.

Art. 115.- Trámite de adopción y plazo de las medidas cautelares.- Las medidas cautelares previstas en el artículo 109 de la Ley Orgánica de Régimen Especial de la Provincia de Galápagos, serán adoptadas, de ser el caso, luego de una audiencia a la que será convocado el presunto infractor y con suficiente motivación.

Dicha audiencia se llevará a cabo dentro del término de cinco días, contado a partir de aquel en que se inicie el correspondiente procedimiento administrativo sancionatorio.

Las medidas cautelares no podrán tener una duración superior a sesenta días, contados desde su efectiva aplicación y serán levantadas cuando hubieren desaparecido las razones que las originaron.

Art. 116.- Informes técnicos para determinación de infracciones ambientales.- Para la imposición de sanciones en tratándose de la comisión de infracciones ambientales, los elementos que se consideren como agravantes de las mismas, tales como su repercusión en los ecosistemas de Galápagos, costos de reparación, efectos en la seguridad de las personas y bienes; y, el grado de irreversibilidad del daño o deterioro producido en la calidad del recurso o del bien protegido, serán técnicamente establecidos mediante informes expedidos por funcionarios especializados de la Autoridad Ambiental Nacional y de la entidades públicas cuya opinión la autoridad administrativa sancionadora estimare pertinente para la resolución de la causa.

Art. 117.- Reincidencia.- Para los efectos contemplados en el artículo 99 de la Ley Orgánica de Régimen Especial de la Provincia de Galápagos, se entiende por reincidencia el cometimiento de una infracción igual a aquella por la que el infractor fue sancionado anteriormente con arreglo a dicha ley.

Art. 118.- Demolición de construcciones irregulares.- La demolición de las infraestructuras de alojamiento turístico que hubieren sido construidas o ampliadas sin cumplir con lo dispuesto en el Plan de Regulación Hotelera, será realizada por la Secretaría Técnica del Consejo de Gobierno del Régimen Especial de la provincia de Galápagos, la que contará para el efecto con la colaboración de la Fuerza Pública y las entidades estatales cuya participación considere necesaria.

La Secretaría Técnica del Consejo de Gobierno arbitrará las medidas que sean necesarias, para evitar que los trabajos de demolición afecten la seguridad de las personas y pongan en riesgo el medio ambiente.

La demolición se efectuará siempre que el acto administrativo sancionatorio en el que haya sido ordenada, se hubiere dictado luego del procedimiento administrativo previsto en el Capítulo III del Título VIII de la Ley Orgánica de Régimen Especial de la Provincia de Galápagos, y se encuentre ejecutoriado.

Se entenderá que está ejecutoriado el acto administrativo sancionatorio, si el infractor no lo hubiere impugnado en sede contencioso administrativa o no hubiere interpuesto el correspondiente recurso de apelación dentro del término legal.

Art. 119.- Remate de bienes usados para la comisión de infracciones ambientales.- Se procederá al remate de las herramientas, equipos, embarcaciones y medios de movilización o transporte utilizados para el cometimiento de una infracción ambiental prevista en la Ley Orgánica de Régimen Especial de la Provincia de Galápagos, que hayan sido decomisados por la Dirección del Parque Nacional Galápagos, siempre que el acto administrativo sancionatorio en el que se hubiese ordenado su decomiso, se encuentre ejecutoriado.

El remate en este caso se efectuará con arreglo al procedimiento contemplado en el párrafo 3º del Libro II del Texto Unificado de Legislación Secundaria del Ministerio del Ambiente.

En caso de que la o el titular de la Dirección del Parque Nacional Galápagos estimare que los bienes decomisados podrían ser de utilidad para esta entidad en el cumplimiento de los fines institucionales, procederá a emitir una resolución en que haga tal declaración y ordene la incorporación de dichos bienes en los activos de la institución, cumpliendo para el efecto lo dispuesto en el Reglamento General para la Administración, Utilización y Control de los Bienes y Existencias del Sector Público, o el que haga sus veces, dictado por la Contraloría General del Estado.

Art. 120.- Acción penal.- Cuando las autoridades señaladas en el artículo 87 de la Ley Orgánica de Régimen Especial de la Provincia de Galápagos, consideren que además de la infracción administrativa a dicha ley, se ha cometido un delito, remitirán los antecedentes a la Fiscalía General del Estado, para el ejercicio de la correspondiente acción penal.

Art. 121.- Imprescriptibilidad de las acciones administrativas sancionatorias.- Para los fines contemplados en el artículo 113 de la Ley Orgánica de Régimen Especial de la Provincia de Galápagos, se estará a la definición de impacto ambiental grave y permanente contenida en el presente Reglamento.

DISPOSICIONES GENERALES:

PRIMERA: A partir de la aprobación del Plan para el Desarrollo Sustentable y Ordenamiento Territorial de la provincia de Galápagos, en todas las normas reglamentarias o secundarias en las que diga “Plan Regional para la Conservación y el Desarrollo Sustentable de Galápagos”, “Plan Regional para la Conservación y el Desarrollo Sustentable” o “Plan Regional para la Conservación y el Desarrollo Sustentable del archipiélago”, deberá decir “Plan para el Desarrollo Sustentable y Ordenamiento Territorial de la provincia de Galápagos”.

SEGUNDA: Las normas relativas a porcentaje de participación en el capital social, nacionalidad y residencia permanente, que expida el Consejo de Gobierno al amparo de lo previsto en el último inciso del artículo 68 de la Ley Orgánica de Régimen Especial de la provincia de Galápagos, no se aplicarán a las sociedades mercantiles a las que se les haya otorgado permisos de operación turística antes del año 2009.

TERCERA: El Consejo de Gobierno del Régimen Especial de la provincia de Galápagos, adoptará las políticas, planes, programas y mecanismos que fueren necesarios para la efectiva aplicación de la Ley Orgánica de Discapacidades en la provincia de Galápagos y sus normas conexas, en beneficio de las personas con discapacidad y con deficiencia o condición discapacitante que se encuentren en la provincia de Galápagos, sin perjuicio de la categoría migratoria o de residencia que posean. Para tal efecto coordinará con la Autoridad Nacional de Salud.

La Secretaría Técnica del Consejo de Gobierno hará el seguimiento de las decisiones que se expidan en los términos señalados en los incisos anteriores.

CUARTA: La persona jurídica de responsabilidad limitada que, en cumplimiento de lo prescrito en la Disposición General Décimo Quinta de la Ley Orgánica de Régimen

BORRADOR 1 – Enero 27 2016

Especial de la Provincia de Galápagos, se convierta en titular de un permiso de operación turística, deberá ser propietaria de la embarcación con la que se desarrolle la operación turística autorizada, conforme a lo dispuesto en el artículo 71 de la referida ley. El incumplimiento de lo dispuesto en esta disposición general será causa para que no se renueve la patente de operación turística de la nave.

QUINTA: Luego de realizado el censo turístico señalado en la Disposición Transitoria Quinta de la Ley Orgánica de Régimen Especial de la Provincia de Galápagos, la Autoridad Nacional de Turismo procederá a la regularización de los establecimientos de alojamiento turístico que figuren en dicho censo, conforme a la legislación turística vigente y dentro de los límites que establece la referida Ley Orgánica.

SEXTA: A fin de ejercer el goce de su derecho preferente al acceso a las áreas naturales protegidas de la provincia de Galápagos, los residentes permanentes y temporales, deberán obtener previamente una autorización de la Dirección del Parque Nacional Galápagos, a fin de acceder a sitios de visita en los cuales se encuentre limitado el ingreso de visitantes; y, demás sitios que determine dicha autorización, la que fijará las condiciones para el efecto.

SÉPTIMA: El Consejo de Gobierno podrá contribuir al financiamiento de proyectos de desarrollo sostenible para la provincia de Galápagos, con arreglo a lo dispuesto en la ley, previo informe de la Secretaría Técnica, la que coordinará para el efecto con las entidades públicas que estime pertinente.

OCTAVA: El Pleno del Consejo de Gobierno, en ejercicio de su facultad tributaria y con sujeción a lo dispuesto en el artículo 27 de la Ley Orgánica del Régimen Especial de la Provincia de Galápagos, creará una tasa cuya recaudación será destinada exclusivamente a la capacitación de los residentes permanentes de la provincia de Galápagos.

DISPOSICIONES TRANSITORIAS:

PRIMERA: La Autoridad Ambiental Nacional, a través de la Dirección del Parque Nacional Galápagos, ejercerá en la provincia de Galápagos todas las atribuciones que le confiere el ordenamiento jurídico vigente en materia de control ambiental, hasta que el Consejo de Gobierno del Régimen Especial de la Provincia de Galápagos y los gobiernos autónomos descentralizados municipales se encuentren debidamente acreditados dentro del Sistema Único de Manejo Ambiental.

SEGUNDA: Las instituciones públicas a cuyo cargo se encuentre la expedición de la normativa secundaria o los reglamentos previstos en la Ley Orgánica de Régimen Especial de la Provincia de Galápagos, lo harán en el plazo de 180 días, contado a partir de la publicación del presente reglamento en el Registro Oficial.

TERCERA: Los procedimientos administrativos que se encontraban en trámite ante la Dirección del Parque Nacional Galápagos, el Consejo de Gobierno del Régimen Especial de la provincia de Galápagos o su Secretaría Técnica, antes de la publicación de la Ley Orgánica de Régimen Especial de la Provincia de Galápagos en el Registro Oficial, se

BORRADOR 1 – Enero 27 2016

sujetarán, hasta su conclusión, a lo dispuesto en la normativa que estuvo vigente al momento en que fueron iniciados.

CUARTA: Las personas que hubieren contraído nupcias con residentes permanentes antes de la vigencia de la Ley Orgánica de Régimen Especial de la Provincia de Galápagos, podrán tramitar y obtener su residencia permanente con sujeción a lo dispuesto en la legislación que estuvo vigente a la fecha de celebración del matrimonio.

QUINTA.- Hasta que la Autoridad Ambiental Nacional emita la normativa correspondiente sobre la recolección, disposición, tratamiento y reciclaje de residuos en la provincia de Galápagos, la disposición de desechos e incineración de basura será autorizada y supervisada por la Dirección del Parque Nacional Galápagos, siempre que sea en sitios que no generen conflictos con valores naturales o atractivos turísticos.

SEXTA: En el plazo de trescientos sesenta días, contado a partir de la publicación de este reglamento en el Registro Oficial, las personas jurídicas sujetas al control de la Superintendencia de Compañías, a las que se les hubiere otorgado un permiso de operación turística antes de la vigencia de la Ley Orgánica de Régimen Especial de la Provincia de Galápagos, deberán, en caso de no serlo, transformarse en sociedades de responsabilidad limitada y domiciliarse en la provincia de Galápagos, con sujeción a lo establecido en la Ley de Compañías.

El incumplimiento de esta obligación será causal de revocatoria del permiso de operación turística, conforme a lo previsto en la letra f) del artículo 67 de la Ley Orgánica de Régimen Especial de la Provincia de Galápagos.

SÉPTIMA.- Si luego de finalizada la auditoría establecida en la Disposición Transitoria Tercera de la Ley Orgánica de Régimen Especial de la Provincia de Galápagos, se presumiere que un permiso de operación turística fue otorgado de manera irregular, la Secretaría Técnica del Consejo de Gobierno iniciará de inmediato, en cada caso, el procedimiento administrativo determinado en este reglamento para la revocatoria de los permisos de operación turística, a fin de que el encausado ejerza su derecho a la legítima defensa.

Si durante el referido procedimiento administrativo, la Secretaría Técnica del Consejo de Gobierno, verifica o constata que el permiso de operación turístico fue adjudicado de manera irregular, éste será revocado y revertido al Estado por el Pleno del Consejo de Gobierno del Régimen Especial de la provincia de Galápagos, el que iniciará las acciones administrativas, civiles o penales que fueren pertinentes, en contra del titular de dicho permiso y de los funcionarios que lo otorgaron.

OCTAVA: Conforme a lo establecido en la Disposición Transitoria Cuarta de la Ley Orgánica de Régimen Especial de la Provincia de Galápagos, los permisos o patentes de operación turística otorgados a personas naturales o jurídicas antes del año 2009, permanecerán vigentes bajo las mismas condiciones en los que fueron originalmente concedidos y por el plazo perentorio de nueve años, contado a partir de la vigencia de dicha

BORRADOR 1 – Enero 27 2016

Ley Orgánica; y, serán transmisibles por causa de muerte durante el tiempo que reste para su vencimiento.

Consecuentemente, se mantendrán vigentes los permisos o patentes de operación turística que consten incorporados en los registros forestales del Ministerio del Ambiente y el de la Dirección del Parque Nacional Galápagos, respectivamente, los que serán ejercidos únicamente bajo las modalidades, con la capacidad o número de pasajeros; y, las embarcaciones ahí establecidos, estando prohibida su modificación. Esta prohibición no será aplicable cuando la embarcación sea objeto de reemplazo o sustitución, en los términos señalados en la legislación que expida para el efecto la Autoridad Ambiental Nacional, en concordancia con lo prescrito en el primer inciso del artículo 71 de la Ley Orgánica de Régimen Especial de la Provincia de Galápagos.

De igual manera, se mantendrán vigentes los contratos de asociación que se hubieren celebrado entre los titulares de dichos permisos o patentes de operación turística y residentes permanentes de la provincia de Galápagos, en la forma prevista en el artículo 61 del Reglamento Especial de Turismo en Áreas Naturales Protegidas. Tales contratos podrán ser renovados, siempre que su objeto no implique, a cualquier título, la cesión de derechos sobre los permisos o patentes de operación turística. En caso de incumplimiento, se procederá a revocar el permiso o patente de operación turística de que se trate, conforme a lo dispuesto en la letra d) del artículo 67 de la Ley Orgánica de Régimen Especial de la Provincia de Galápagos.

NOVENA: Sin perjuicio de lo establecido en la disposición transitoria anterior, los nuevos concursos para el otorgamiento de los cupos o permisos de operación turística que hubieren sido concedidos antes del año 2009, se realizarán en un plazo no mayor a seis años, contado a partir de la fecha de publicación de la Ley Orgánica de Régimen Especial de la Provincia de Galápagos en el Registro Oficial, tiempo dentro del cual el Pleno del Consejo de Gobierno del Régimen Especial de la provincia de Galápagos, aprobará los correspondientes pliegos y, una vez concluidos los concursos, adjudicará los permisos de operación turística a los ganadores de los mismos.

En estos casos, los nuevos adjudicatarios de los referidos permisos de operación turística, empezarán a ejercerlos una vez que haya transcurrido el lapso de nueve años previsto en la Disposición Transitoria Cuarta de la Ley Orgánica de Régimen Especial de la Provincia de Galápagos y, consecuentemente, se extinga la titularidad que sobre dichos permisos de operación turística poseen sus actuales adjudicatarios.

DÉCIMA: Suprímase la Gobernación de la Provincia de Galápagos. Las competencias, atribuciones, representaciones y delegaciones que le correspondían a la Gobernación de la Provincia de Galápagos, constantes en leyes, decretos, reglamentos y demás normativa vigente, al igual que sus activos y pasivos, serán asumidas por el Consejo de Gobierno del Régimen Especial de la Provincia de Galápagos.

Los servidores que vienen prestando sus servicios, con nombramiento o contrato, en la Gobernación de la Provincia de Galápagos pasarán a formar parte del Consejo de Gobierno

BORRADOR 1 – Enero 27 2016

del Régimen Especial de la Provincia de Galápagos. Para el efecto, se observará lo establecido en la legislación que regula el servicio público en el Ecuador.

Los derechos y obligaciones emanados de convenios, contratos u otros instrumentos jurídicos nacionales o internacionales, que hubieren sido celebrados o suscritos por la Gobernación de la Provincia de Galápagos, serán asumidos por el Consejo de Gobierno del Régimen Especial de la Provincia de Galápagos.

DISPOSICIONES DEROGATORIAS:

PRIMERA: Derógase el Reglamento General de Aplicación de la Ley de Régimen Especial para la Conservación y Desarrollo Sustentable de la Provincia de Galápagos, publicado en el Registro Oficial No. 358 del 11 de enero del 2000 y sus posteriores reformas.

SEGUNDA: Derógase cualquier norma de igual o menor rango que se oponga al presente Reglamento.

TERCERA: En el artículo 24 del Estatuto del Régimen Jurídico y Administrativo de la Función Ejecutiva, suprimase la frase “*incluyendo la de Galápagos*”.

DISPOSICIÓN FINAL:

El presente Reglamento entrará en vigencia a partir de su publicación en el Registro Oficial.